# Department of Finance Canada

# 1988-89 Estimates

# Part III

**Expenditure Plan**

88-02548/

**The Estimates Documents**

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-54 Canada: $8.00
ISBN 0-660-53926-8 Other Countries: $9.60

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Department of Finance
Canada

## Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

It consists of a Departmental Overview providing an introduction to the Department and an Expenditure Plan for each of the Department's programs.

Each Program Expenditure Plan begins with details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with the other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

For each Program Expenditure Plan an overview section provides information on key elements of the program including background information. For some programs, this is followed by more details on expected results and other performance information that forms the basis for the resources requested. The document then provides supplementary information on the composition of the program's resources which includes additional explanations and analyses.

The document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each program. Within the Program Overview of each Expenditure Plan, the financial summary provides cross references to more detailed information found elsewhere in the Plan. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

## Table of Contents


| | |
|---|---|
| Departmental Overview | 1-1 |
| Financial and Economic Policies Program | 2-1 |
| Public Debt Program | 3-1 |
| Fiscal Transfer Payments Program | 4-1 |
| Canadian Import Tribunal Program | 5-1 |
| Special Program | 6-1 |

# Departmental Overview

## Role and Responsibility

The Department of Finance operates under Sections 8-10 of the Financial Administration Act which provides the Minister with the broad responsibility for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister."

The Department of Finance is the central agency of the federal government responsible for advice on the economic and financial affairs of Canada. It is concerned with all aspects of the performance of the Canadian economy. It oversees all government actions affecting the economy to ensure harmony, follows the development of external factors that bear on domestic economic performance, and examines the economic actions taken by other orders of government.

The Department's most visible output is the federal Budget. The budget speech provides an authoritative review of past, present and future economic factors that will affect the country's economic performance and the nation's finances. This document reviews the government's accounts for the past period and presents its fiscal projections for the coming years. These include the government's expenditure program, revenues from existing sources, taxation changes and debt levels.

## Departmental Organization and Programs

The Department of Finance oversees five programs which make up the whole of the Public Debt Envelope, the majority of the Fiscal Arrangements Envelope, a portion of the External Affairs Envelope and part of the Services to Government Envelope. These programs are:

- Financial and Economic Policies
- Public Debt
- Fiscal Transfer Payments
- Canadian Import Tribunal
- Special

Following is a brief summary of each of these programs. Further information is provided within the respective sections of each Program.

The Inspector General of Banks Program has now been amalgamated with the Department of Insurance and therefore will be reported separately in the 1988-89 Part III of the Estimates for the newly formed Office of the Superintendant of Financial Institutions.

**Financial and Economic Policies:** This program consists of four activities delivered by six policy branches, the Consultations and Communications Branch and the Administration Branch. This core program is responsible for the development of policies and the provision of advice on a wide range of financial and economic matters and also includes the resources required for the delivery of the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Special Program and for the delivery of payments in respect of Domestic Coinage and to International Financial Organizations.

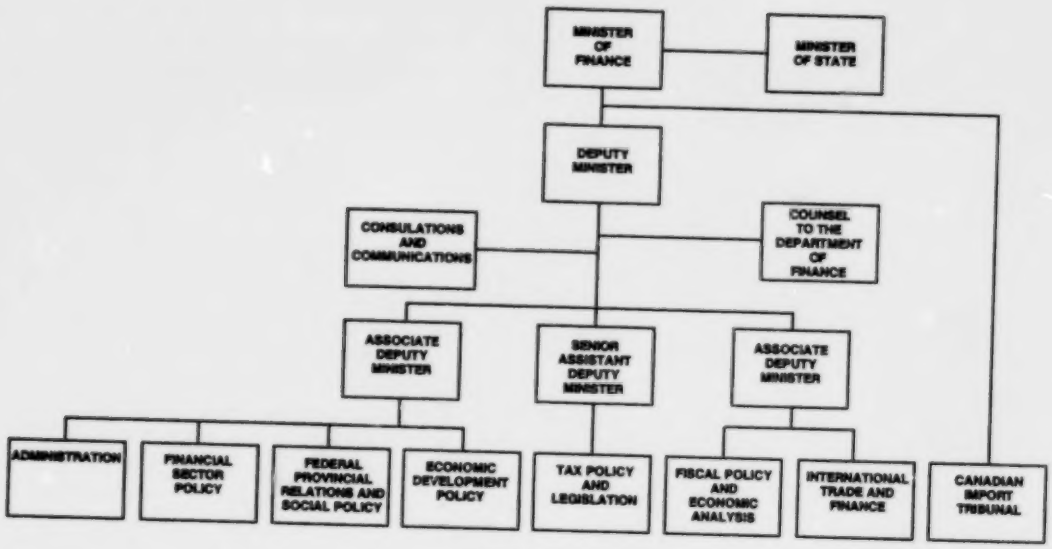
**Public Debt:** This program operates under the statutory authority of Part IV of the Financial Administration Act and provides the necessary funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new loans.

**Fiscal Transfer Payments:** This program, which operates under the authorities of the Constitution Acts 1867 and 1982, the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977 and other Statutory Authority, provides the necessary funds for transfer payments to the provinces.

**Canadian Import Tribunal:** This program provides for the operating costs of the Canadian Import Tribunal which is responsible for enforcing the Special Import Measures Act.

**Special Program:** This program normally provides the necessary funds for special items that are not related to existing programs.

## Figure 1: Relationship of Organization to Programs ($000)




| | | | | | | | | | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Financial and Economic Policies Program | 74,157 | 3,994 | 3,170 | 4,799 | 9,847 | 7,815 | 284,420 | | 388 002 |
| Public Debt Program | | 32,055,000 | | | | | | | 32,055,000 |
| Fiscal Transfer Payments Program | | | 6, 438,000 | | | | | | 6,438,000 |
| Canadian Import Tribunal Program | | | | | | | | 2,467 | 2,467 |
| Special Program | 30 | | | 650 | | | | | 680 |
| Total | 74,187 | 32,058,994 | 6,441,170 | 5,449 | 9,847 | 7,815 | 284,420 | 2,467 | 38,884,149 |

* Administration Branch provides support services to all departmental programs and to Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General of Canada and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

## Departmental Spending Plan

The Department estimates total expenditures of $38,884,149,000 in 1988-89. Of this, $38,801,544,000 are payments made under statutory authorities and $82,605,000 is in respect of voted expenditures which include $10,471,000 of vote netted revenue. A summary of the spending plan by program is presented in Figure 2.

### Figure 2: Departmental Spending Plan by Program

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | Forecast 1987-88 | Change $ | Change % | For Details See Page |
|---|---|---|---|---|---|
| **Budgetary** | | | | | |
| Financial and Economic Policies Program | 349,073 | 382,819 | (33,746) | (8.8) | 2-1 |
| Public Debt Program | 32,055,000 | 29,220,000 | 2,835,000 | 9.7 | 3-1 |
| Fiscal Transfer Payments Program | 6,438,000 | 6,075,453 | 362,547 | 6.0 | 4-1 |
| Canadian Import Tribunal Program | 2,467 | 2,505 | (38) | (1.5) | 5-1 |
| Inspector General of Banks Program* | - | 5,822 | (5,822) | (100.0) | |
| Special Program | 30 | 30 | - | - | 6-1 |
| Gross expenditures | 38,844,570 | 35,686,629 | 3,157,941 | 8.8 | |
| Less: Revenue credited to the Vote | 10,471 | 10,774 | 303 | 2.8 | 2-1 |
| Total Budgetary | 38,834,099 | 35,675,855 | 3,158,244 | 8.9 | |
| **Non-Budgetary** | | | | | |
| Financial and Economic Policies Program | 49,400 | 43,868 | 5,532 | 12.6 | 2-1 |
| Special Program | 650 | 671 | (21) | (3.1) | 6-1 |
| Total Non-Budgetary | 50,050 | 44,539 | 5,511 | 12.4 | |
| | 38,884,149 | 35,720,394 | 3,163,755 | 8.9 | |

* The Inspector General of Banks Program is reported separately under the Office of the Superintendant of Financial Institutions starting with Estimates year 1988-89.

# Financial and Economic Policies Program

## 1988-89 Expenditure Plan

## Table of Contents

### Spending Authorities


A. Authorities for 1988-89 2-4
B. Use of 1986-87 Authorities 2-6


### Section I
### Program Overview


A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 2-8
   2. Summary of Financial Requirements 2-9
B. Recent Performance
   1. Review of Financial Performance 2-11
C. Background
   1. Introduction 2-13
   2. Mandate 2-13
   3. Program Objective 2-14
   4. Program Organization for Delivery 2-14
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 2-16
   2. Initiatives 2-16
   3. Update on Previously Reported Initiatives 2-16
E. Program Effectiveness 2-19


### Section II
### Analysis by Activity


A. Financial and Economic Policies 2-20
B. Administration 2-23
C. Domestic Coinage 2-25
D. International Financial Organizations 2-27


### Section III
### Supplementary Information


A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 2-29
   2. Personnel Requirements 2-30
   3. Net Cost of Program 2-31
   4. Revenue 2-32

## Spending Authorities

### A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

### Financial Requirements by Authority

| Vote | (thousands of dollars) | 1988-89 Main Estimates | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | **Financial and Economic Policies Program** | | |
| 1 | Program expenditures | 48,041 | 45,339 |
| (S) | Minister of Finance - Salary and motor car allowance | 46 | 40 |
| (S) | Payments to International Development Association | 229,900 | 227,900 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 5,615 | 5,257 |
| (S) | Purchase of Domestic Coinage | 55,000 | 66,000 |
| | Appropriation not required | | |
| - | Payments in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act to the International Finance Corporation | - | 13,000 |
| | Total Budgetary | 338,602 | 357,536 |
| L5 | Payments in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act to the International Bank for Reconstruction and Development and to the International Finance Corporation | 31,700 | - |
| L10 | Issuance of demand notes in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act | - | - |
| (S) | Payments to the International Bank for Reconstruction and Development | 17,700 | - |
| | Total Non-Budgetary | 49,400 | - |
| | **Total Program** | 388,002 | 357,536 |

## Votes - Wording and Amounts

| Vote | (dollars) | 1988-89 Main Estimates |
|---|---|---|
| | **Financial and Economic Policies Program** | |
| 1 | Financial and Economic Policies - Program expenditures and authority to spend revenue received during the year | 48,041,000 |
| L5 | Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act:<br>(a) Payment estimated at $24,800,000 to the International Bank for Reconstruction and Development not to exceed the equivalent of U.S. $19,712,000; and<br>(b) Payment estimated at $6,900,000 to the International Finance Corporation not to exceed the equivalent of US $5,005,000. | 31,700,000 |
| L10 | Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act, the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $232,400,000 to the International Development Association. | 1 |

## Program by Activities

| (thousands of dollars) | 1988-89 Main Estimates | | | | | | | | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Authorized person-years | Budgetary | | | | | Non-budgetary | Total | |
| | | Operating | Capital | Transfer payments | Less: Revenues credited to the Vote | Total | Loans, investments and advances | | |
| Financial and Economic Policies | 453 | 34,510 | 35 | - | - | 34,545 | - | 34,545 | 33,516 |
| Domestic Coinage | - | 55,000 | - | - | - | 55,000 | - | 55,000 | 66,900 |
| International Financial Organizations | - | - | - | 229,900 | - | 229,900 | 49,400 | 279,300 | 240,900 |
| Administration | 331 | 28,702 | 926 | - | 10,471 | 19,157 | - | 19,157 | 17,120 |
| | 784 | 118,212 | 961 | 229,900 | 10,471 | 338,602 | 49,400 | 388,002 | 357,536 |
| 1987-88 Authorized person-years | 788 | | | | | | | | |

## B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

| Vote | (dollars) | Main Estimates | Total Available for Use | Actual Use |
|---|---|---|---|---|
| | **Budgetary** | | | |
| | **Financial and Economic Policies Program** | | | |
| 1 | Program expenditures and authority to spend revenue received during the year | 43,278,000 | 44,238,321 | **43,998,575** |
| 5 | Payments in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act | 9,100,000 | 9,100,000 | **9,018,738** |
| (S) | Minister of Finance - Salary and motor car allowance | 40,000 | 41,097 | **41,097** |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 4,574,000 | 5,070,000 | **5,070,000** |
| (S) | Purchase of domestic coinage | 45,000,000 | 36,608,652 | **36,608,652** |
| (S) | Payment of liabilities to previously transferred to revenue | - | 276,845 | **276,845** |
| (S) | Refunds of amounts credited to revenue in previous years | - | 50,288 | **50,288** |
| (S) | Payments to International Development Association | 178,400,000 | 140,661,000 | **140,661,000** |
| (S) | Payments to the International Bank for Reconstruction and Development | 9,800,000 | - | - |
| | **Total Program - Budgetary** | 290,192,000 | 236,046,203 | **235,725,195** |
| | **Non-budgetary** | | | |
| L6 | In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act: The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $266,300,000 to the International Development Association | 1 | 266,300,000 | **266,300,000** |

2-6 (Financial and Economic Policies Program)

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| (S) | (L) Subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development pursuant to the Bretton Woods and Related Agreements Act. Limit $2,627,611,570 US. (US$ authority translated at $1 US =$1.3055 Cdn) (Gross) | - | 3,134,961,128 | - |
| L6 | Issuance of notes not to exceed U.S. $6,984,000 | - | 9,800,000 | **9,618,148** |
| | **Total Program - Non-budgetary** | 1 | 3,411,061,128 | **275,918,148** |

## Section I
## Program Overview

### A. Plans for 1988-89

### 1. Highlights

The Department, in support of the Government's mandate for change and the priority of economic renewal, is committed to a consultative process that will forge a better understanding with the private sector and the provinces. The foundation continues to be strengthened to facilitate a continuing, ongoing dialogue with all the economic players.

The Department has put into place a series of regular publications and releases of information on Economic and Fiscal Data and efforts are being made to make more information available to the public.

Pension reform is a new initiative which will be undertaken during 1988-89 and is presented in full detail on page 2-16.

## 2. Summary of Financial Requirements

### Figure 1: Financial Requirements by Activity

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | Forecast 1987-88 | Change | For Details See Page |
|---|---|---|---|---|
| Financial and Economic Policies | **34,545** | 35,572 | (1,027) | 2-20 |
| Administration | **29,628** | 36,597 | (6,969) | 2-23 |
| Domestic Coinage | **55,000** | 66,000 | (11,000) | 2-25 |
| International Financial Organizations | **279,300** | 288,518 | (9,218) | 2-27 |
| Total expenditures | **398,473** | 426,687 | (28,214) | |
| Administration Less: Revenue credited to the Vote | **10,471** | 10,774 | 303 | |
| Total appropriations | **388,002** | 415,913 | (27,911) | |
| Person-years | **784** | 788 | (4) | |

**Explanation of Change:** The net decrease of $27,911,000 in 1988-89 estimated expenditures over the 1987-88 forecast is the result of:

- a decrease of $1.0 million in the Financial and Economic Policies (operations) activity due to an item not being required in 1988-89 for tax reform communications;
- a net decrease of $6.7 million in the Administration activity due to an item not being required in 1988-89 for tax reform communications;
- a decrease of $11.0 million in the Domestic Coinage activity due to lower production levels of regular coinage resulting from the introduction of the new $1.00 coin; and
- a decrease of $9.2 million in the International Financial Organizations activity resulting from Canada's obligations to these organizations.

**Explanation of 1987-88 Forecast:** The 1987-88 forecast (which is based on information available as of January 31, 1988) is $58.4 million higher than the 1987-88 Main Estimates of $357.5 million (see Spending Authorities, page 2-4). This increase consists of additional operating costs of $10.8 million in the Financial and Economic Policies and Administration activities and $47.6 million in higher payments to International Financial Organizations.

## B. Recent Performance

### 1. Review of Financial Performance

**Figure 2: 1986-87 Financial Performance**

| (thousands of dollars) | 1986-87 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| Financial and Economic Policies | 29,875 | 31,473 | (1,598) |
| Administration | 29,190 | 25,988 | 3,202 |
| Domestic Coinage | 36,609 | 45,000 | (8,391) |
| International Financial Organizations* | 425,598 | 197,300 | 228,298 |
| | 521,272 | 299,761 | 221,511 |
| Less: Revenue credited to the Vote | 9,629 | 9,569 | (60) |
| | 511,643 | 290,192 | 221,451 |
| Authorized Person-years | 779 | 788 | (9) |

*"Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however, "Main Estimates" column reflects cash payments and encashments of notes only.

**Explanation of Change:**

- Unexpended resources in the Financial and Economic Policies activity for the most part relate to person-years which were not fully used together with associated costs.

- Expenditures for the Administration activity were higher than provided in the Main Estimates primarily as a result of costs related to Tax Reform, the relocation of Finance Canada, Treasury Board Secretariat and Office of the Comptroller General to L'Esplanade Laurier and associated costs as a result of the higher

than anticipated person-year usage in this activity. These additional resource requirements were financed by adjustments for statutory items such as Employee Benefit Plans and Payment of Liabilities previously transferred to Revenue, through lapsing resources transferred in from the Financial and Economic Policies activity, and through a transfer from the TB Contingency Vote for unforeseen salary expenditures.

- Domestic Coinage expenditure levels were lower than anticipated in Main Estimates as a result of decreased demand due to market anticipation of the issuance of the aureate dollar coin.

- The difference between Main Estimates and Actual Columns in the International Financial Organizations activity is due to the issuance of notes to the International Development Association not reflected in the Main Estimates column.

## C. Background

### 1. Introduction

The Financial and Economic Policies Program is one of the five expenditure programs of the Department of Finance Canada. Stated in most general terms, its objective is to support the Minister of Finance in his specific and general responsibilities for government economic policy. The Department deals with the performance of the Canadian economy in all important aspects - the growth and sharing of output, employment and income, the stability of prices, and the long-term development of the country. It is concerned with the harmony of all initiatives of federal departments or agencies which have important impacts on the economy. Finance is concerned with trade and monetary affairs and other international forces bearing on Canada's economic performance. The Department works constantly toward improved co-ordination of economic action between provincial governments and the Government of Canada. Much of the Department's activity consists of representation, negotiation and exchange of information with members of the public, including various organized groups, with national governments and international organizations, with provincial governments and with other federal departments.

This program also provides the resources for the management of the Department's two large statutory spending programs, namely, the Public Debt Program and the Fiscal Transfer Payments Program. It also provides - within the Administration activity - the requisite administrative services (e.g. financial, personnel) in support of the Canadian Import Tribunal Program. The Administration Branch component of the Administration activity also provides joint administrative services to the Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs; the costs of such services being recovered and vote-netted.

### 2. Mandate

Section 8 of the Financial Administration Act is the legislative authority which established the Department of Finance. Section 9 assigns responsibility to the Minister of Finance for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister." It is in this context that the Department supports the Minister in his responsibility for the country's economic and financial affairs.

Authority for undertaking the Domestic Coinage activity is vested in the Minister of Finance by Section 8 of the Royal Canadian Mint Act.

The International Financial Organizations activity includes subscriptions and/or contributions to the International Monetary Fund and the World Bank Group Institutions (International Bank for Reconstruction and Development, International Development Association, International Finance Corporation and Multilateral Investment Guarantee Agency as authorized by the Bretton Woods and Related Agreements Act).

### 3. Program Objective

The objective of the Financial and Economic Policies Program is to assist the government in deciding upon and implementing financial and other economic policies and programs.

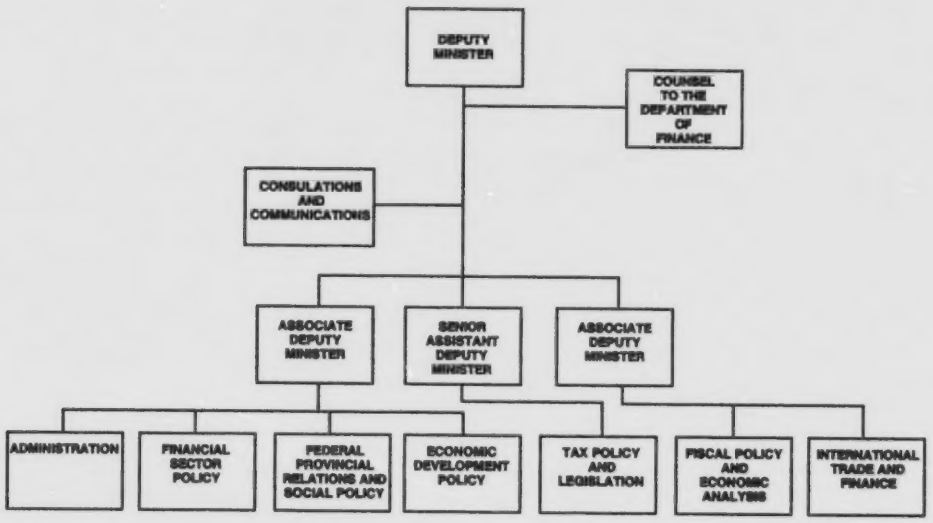
### 4. Program Organization for Delivery

**Activity Structure:** The Financial and Economic Policies Program is composed of the following four activities: Financial and Economic Policies, Administration, Domestic Coinage and International Financial Organizations. Reference should be made to Figure 3 for the identification of resources by organization/activity.

**Organization Structure:** The Financial and Economic Policies Program is delivered by eight branches and the departmental executive offices. These branches are: Tax Policy and Legislation, Economic Development Policy, Federal-Provincial Relations and Social Policy, International Trade and Finance, Fiscal Policy and Economic Analysis, Financial Sector Policy, Consultations and Communications and Administration.

The Administration Branch provides a service shared by the Department of Finance, the Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

## Figure 3: 1988-89 Resources by Organization/Activity ($000 and Person-Years)




| Activity | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y | Total $ | Total P-Y |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Financial and Econ. Policies | | | 3,994 | 46 | 3,170 | 46 | 4,799 | 64 | 9,847 | 120 | 7,615 | 102 | 5,120 | 75 | 34,545 | 453 |
| Administration | 19 157* | 331* | | | | | | | | | | | | | 19,157 | 331 |
| Domestic Coinage | 55,000 | – | ** | | | | ** | | | | | | | | 55,000 | – |
| International Financial Organizations | | | | | | | | | | | | | 279,300 | | 279,300 | – |
| | 74,157 | 331 | 3,994 | 46 | 3,170 | 46 | 4,799 | 64 | 9,847 | 120 | 7,615 | 102 | 284,420 | 75 | 388,002 | 784 |

* Includes resources for Ministers and other executive offices and for Consultations and Communications Branch.
** Responsibility for policy inputs is split between Financial Sector Policy Branch and Economic Development Policy Branch.

## D. Planning Perspective

### 1. External Factors Influencing the Program

This program operates in a very dynamic environment. In responding to Government priorities, it is concerned with economic, social, international and intergovernmental issues.

The general state of the economy is the key factor influencing this program's priorities and direction. As economic conditions change, program resources are shifted to accommodate these changes in priorities thereby enabling the Department to respond to the requirement for new or revised policies.

### 2. Initiatives

The following initiative will be undertaken during 1988-89:

**Pension Reform:** Legislation to reform the pension and RRSP contribution limits will also be tabled in 1988. In order to better control the large tax expenditures associated with retirement saving, this legislation will replace guidelines currently maintained by Revenue Canada. Introducing and maintaining these new regulations will require continuing efforts in analysis and industry consultation.

### 3. Update on Previously Reported Initiatives

#### Continuing Initiatives

**Consultations and Communications:** While progress has been made on this initiative, high priority will continue to be attached to further developing and strengthening a more systematic long term approach to the consultative process and to make government/private sector contacts and consultations a permanent feature of economic policy development. This priority emphasizes the role of open, two-way communications designed to gain the acceptance and support of the private sector and the general public for the government's economic policies. Open communications with the Minister of Finance and his department are a key part of a strategy to explain and support budget and general economic policies throughout the year.

**Tax Reform:** A major effort is underway to reform the federal tax system. This involves a comprehensive set of changes to broaden the base of personal income, corporate income, and sales taxes combined with lower tax rates. This initiative follows on a number of previous measures to improve the tax system including the first phase of corporate tax reform which was part of the February 1986 budget. The guidelines for the comprehensive effort were published by the Minister of Finance in October 1986. Proposals for reform of the personal and

measures to improve the tax system including the first phase of corporate tax reform which was part of the February 1986 budget. The guidelines for the comprehensive effort were published by the Minister of Finance in October 1986. Proposals for reform of the personal and corporate tax systems were published in June 1987 and will be implemented in the 1988 tax year. The tax reform package necessitates a major effort in drafting, consulting and implementation of the legislative changes.

**Tax Simplification**: As indicated in the Minister's October 1986 Guidelines, tax simplification continues to be a priority of the department. Efforts will therefore continue over the coming year to simplify the tax system. Successor corporation rules were re-drafted this year and new areas to re-draft will be identified in the coming year.

**Improving International Economic Policy Cooperation and Coordination:** In May 1986, at the Economic Summit of the major industrial countries, the seven Heads of Government agreed to establish a new Group of Seven (G-7) Finance Ministers. The group has met on a regular basis to examine means by which the economic policies of the member countries could be better coordinated so as to realize an improved international economic environment. The group reached an important agreement in February 1987 at the Louvre in Paris. This agreement put in place a new set of policies geared toward reducing international trade imbalances while maintaining greater stability in foreign exchange markets. The G-7 will continue to play an important role in international economic affairs in the months ahead during the run-up to the 1988 Economic Summit meeting in Toronto.

**Preparation for and Participation in Trade Negotiations**: The 1986-87 estimates referred to the government's intention to seek an agreement with the USA to secure and enhance Canada's trade with that country as well as Canada's support in the GATT for preparatory work for a new round of multilateral trade negotiations. In October 1987, agreement was reached on a free trade agreement with the USA. Over the next year major efforts will be devoted to securing its successful conclusion and subsequently its implementation. Implementation will require legislation affecting several areas under the responsibility of the Minister of Finance including the Customs Tariff, the Special Import Measures Act and financial institutions.

With respect to the Uruguay round of MTN, the Department has actively participated in work in the GATT launching of the actual negotiations. Efforts have been concentrated in the areas of agriculture, investment, intellectual property, services and the functions of the GATT and its relation to other institutions. These multilateral trade negotiations will continue to require, over the next four years, intensive analysis of appropriate changes to the Canadian import policy measures coming under the responsibility of the Minister of Finance, (including a review

of the General Preferential Tariff) anti-dumping and several other areas of direct interest to the Minister including financial services. It will also involve continued analysis of the impact on the Canadian economy of liberalizing trade and participating in the elaboration of the Canadian position not only in the areas previously mentioned but also in other areas of the negotiations such as investment services, agriculture and intellectual property and cooperation of the GATT with other international economic institutions.

**Financial Institutions' Regulatory Reform:** To facilitate the adaptation of financial institutions to shifting markets and changing economic conditions, the government has undertaken a full examination of legislation governing financial institutions. Resulting changes will be aimed at ensuring that public policy goals relating to the soundness of institutions, the stability of the financial sector, and the protection of consumers of financial services are met, while enhancing competition and service.

On December 18, 1986, the Minister of State (Finance) released the policy paper, "New Directions for the Financial Sector". The paper described the government's intentions with respect to new powers for financial institutions, new approaches in controlling self-dealing and conflicts of interest, enhanced corporate governance, and alterations in the supervisory system and deposit insurance. Since the paper's release, two bills have been passed by Parliament. Bill C-42 established the office of the Superintendent of Financial Institutions and provided for the better operations and administration of the federal deposit insurance system. Bill C-56 allowed federally regulated financial institutions to own securities dealers and provided to the federal regulators enhanced powers. Draft legislation, which will include the other aspects of the December 18 policy, is being released to allow the public the opportunity to comment. Formal introduction of the legislation into the House will take place during 1988.

## Completed Initiatives

**Implementation of Revised Tariff Nomenclature:** The government implemented the new Customs Tariff, based on the Harmonized Commodity Description and Coding System, on January 1, 1988. The legislation, which completely revamped the old Customs Tariff and incorporated as well, the Duties Relief Act, enabled Canada to meet its domestic and international commitments to adopt the international system for describing and classifying goods on January 1, 1988.

The new system is the result of many years of international work by major trading countries to develop a standard tariff nomenclature and statistical system. Canadian business, including importers and exporters, is expected to benefit from the introduction of the new Tariff and a newly streamlined and more fully automated customs commercial system to which it is linked.

## E. Program Effectiveness

The Department of Finance's objective is to assist the government in deciding upon and implementing financial and economic policies and programs.

To this end, much of the Department's work involves the evaluation of existing programs and measures. For example, the Tax Policy and Legislation Branch is involved in the continual analysis and assessment of existing tax measures. These in-depth evaluations must be undertaken if the Branch is to be in a position to propose that these measures be increased, extended, modified or terminated. To supplement the resources it devotes to evaluation, the Department has recently established a new Tax Measures Evaluation Division. The new Division has the mandate to provide evaluations of tax expenditures and other aspects of tax and tariff policy independent from the line management of these programs.

The Federal-Provincial Relations and Social Policy Branch is also involved in a similar process in so far as the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977 is concerned. This Act, which is the legislative authority governing the majority of expenditures made under the Fiscal Transfer Payments Program, undergoes a regular review every five years at which time it is renewed or amended; the Act may also be amended at other times if necessary.

The International Trade and Finance Branch is actively involved in the bilateral and multilateral trade negotiations to provide advice on Canada's position in these negotiations and to assess the economic impact of concessions being sought by our trading partners with a view to enhancing the overall benefits to Canada of any agreement that will be reached.

Other branches concern themselves with the review of proposals emanating from all departments and agencies, determining the impact, and advising on the financial and economic implications of such proposals.

## Section II
## Analysis By Activity

### A. Financial and Economic Policies

#### Objective

To develop policies and provide advice pertaining to the financial and economic aspects of:

- the domestic and international economic situation and outlook;
- the Government's overall fiscal framework, expenditure plan and resource allocation;
- government borrowing and debt management;
- the Canadian tax system;
- the economic and fiscal implications of government programs including loans, investments and guarantees of the Crown;
- federal-provincial fiscal and economic relations; and
- tariffs, international trade, development assistance and international financial relations.

#### Resource Summary

The Financial and Economic Policies Activity accounts for 8.9% of the 1988-89 Financial and Economic Policies Program expenditures and 57.8% of total person-years. 76.9% of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 23.1% provides mainly for the costs of professional and special services.

**Figure 4: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | | Forecast 1987-88 | | Actual 1986-87 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y |
| Fiscal Policy and Economic Analysis | 7,615 | 102 | 7,333 | 100 | 8,176 | 102 |
| Financial Sector Policy | 3,994 | 46 | 4,338 | 46 | 2,884 | 45 |
| Federal-Provincial Relations and Social Policy | 3,170 | 46 | 2,939 | 44 | 2,990 | 47 |
| Tax Policy and Legislation | 9,847 | 120 | 10,872 | 120 | 6,841 | 102 |
| International Trade and Finance | 5,120 | 75 | 5,254 | 75 | 4,840 | 69 |
| Economic Development Policy | 4,799 | 64 | 4,836 | 64 | 4,145 | 59 |
| | 34,545 | 453 | 35,572 | 449 | 29,876 | 424 |

**Description**

This activity can best be described in terms of its six sub-activities:

**Fiscal Policy and Economic Analysis:** Is involved in providing analysis of current and future economic developments, in determining the general budgetary and fiscal policy stance of the government, and in advising the Cabinet Committee on Priorities and Planning on the level and broad allocation of government expenditures within a medium-term fiscal context.

**Financial Sector Policy:** Is responsible for policy analysis and advice with respect to the financial sector, including management of the federal government's borrowing program and official international reserves, approval of Crown corporation borrowings and government loan guarantees, the functioning of and regulatory framework for Canadian financial markets and institutions, and current and future financial and foreign exchange market developments.

**Federal-Provincial Relations and Social Policy:** Advises on policies and programs concerning fiscal federalism in Canada; monitors, administers and advises on federal-provincial fiscal arrangements; and advises on economic, fiscal and financial aspects of social programs.

**Tax Policy and Legislation:** Undertakes analyses of and makes recommendations relating to tax policy and is responsible for maintaining a tax system that raises revenue in a fair and equitable fashion and effectively targets incentives to meet governmental goals. It also seeks to develop tax policies consistent with the government's objectives in other areas - social, cultural, economic, political, regional, and federal-provincial. Develops legislation and regulations necessary to implement federal tax plans.

**International Trade and Finance:** Is responsible for analyzing and making recommendations on the Canadian Customs Tariff and other legislation governing imports; policies on international trade (including the current bilateral and multilateral negotiations), investment and economic cooperation; international development assistance and export financing; and international financial monetary and debt issues.

**Economic Development Policy:** Is responsible for recommending and advising on economic, fiscal and financial implications of government economic programs. It is responsible for the formulation of policy concerning loan investments and guarantees of the Crown as well as the approval of capital budgets and financial structures of the major Crown corporations.

## B. Administration

### Objective

To provide executive direction for the Department; consultations and communications; and financial, personnel and administrative services.

### Resource Summary

The Administration Activity accounts for 4.9% of the 1988-89 Financial and Economic Policies Program expenditures and 42.2% of total person-years. 80.1% of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 19.9% provides for other operating costs.

**Figure 5: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | | Forecast 1987-88 | | Actual 1986-87 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y |
| Administration | 29,628 | 331 | 36,597 | 339 | 29,190 | 355 |
| Less: Revenue credited to the Vote* | 10,471 | | 10,774 | | 9,629 | |
| | 19,157 | 331 | 25,823 | 339 | 19,561 | 355 |

* Operating expenditures recovered from Treasury Board, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

### Description

This activity includes provision for the offices of the Minister, Minister of State, Deputy Minister, Associate Deputy Ministers, Consultations and Communications and for financial, personnel and administrative services.

Activities of the Consultations and Communications Branch include preparation of major speeches; organization of extensive programs of Ministerial and official level consultations; conducting an information and media relations program of departmental and Ministerial announcements, special briefings, arrangements for meetings and news conferences; and management of a broad array of conferences and visits.

The Administration Branch component of this Activity provides the requisite financial, personnel and administrative services in support of (i) the other activities within this Program; (ii) the other programs within this Department, i.e., the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Canadian Import Tribunal Program, and the Special Program; (iii) all programs of Treasury Board Canada; (iv) all programs of the Office of the Comptroller General of Canada; and (v) the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

Joint administrative services provided to Treasury Board, the Comptroller General and Privatization and Regulatory Affairs are recovered on the basis of the TBS/OCG/OPRA share of the total person-year population of the three departments, such recoveries being vote-netted.

## C. Domestic Coinage

### Objective

To provide funds for the production of domestic coinage.

### Resource Summary

The Domestic Coinage Activity accounts for 14.2% of all 1988-89 Financial and Economic Policies Program expenditures.

**Figure 6: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | **Estimates 1988-89** | Forecast 1987-88 | Actual 1986-87 |
|---|---|---|---|
| Domestic Coinage* | **55,000** | 66,000 | 36,609 |

* Represents gross costs for production and distribution of coinage; gross sales receipts are credited directly to the Consolidated Revenue Fund

### Description

While the Royal Canadian Mint Act assigns responsibility for the production, storage and movement of bullion and coinage to the Mint, it assigns legal title of coins of the currency of Canada to the Minister of Finance. It also authorizes the Minister of Finance to make payments out of the Consolidated Revenue Fund for costs relating to the production and shipment of coins and to deposit proceeds from the sales of such coins into the Consolidated Revenue Fund.

The Domestic Coinage Activity provides funds for the payment of:

- the production of coins; and
- the costs of storage, preparation and movement of coins of the currency of Canada.

The primary results of this Activity are the timely production and delivery of domestic coins of the currency of Canada in response to demands of the Canadian banks and various financial institutions.

The Financial Sector Policy and Economic Development Policy Branches are responsible for policy inputs while the Administration Branch is responsible for administering payments, revenues and inventories.

Revenue is generated from the sale of coins to chartered banks at face value resulting in seignorage profits which accrue to the CRF.

**Figure 7: Sales and Cost Analysis**

| (thousands of dollars) | 1986-87 | 1985-86 | 1984-85 | 1983-84 |
|---|---|---|---|---|
| Coinage Sales | 52,476 | 79,826 | 66,474 | 54,313 |
| Production Costs | 35,416 | 30,652 | 35,933 | 21,123 |
| Other Costs | 1,193 | 2,104 | 1,871 | 1,375 |
| Net Profit | 15,867 | 47,070 | 28,670 | 31,815 |

## D. International Financial Organizations

### Objective

To provide funds for the payment of Canada's subscriptions and obligations to various international organizations.

### Resource Summary

The International Financial Organizations activity accounts for 72.0% of all 1988-89 Financial and Economic Policies Program expenditures.

**Figure 8: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | **Estimates 1988-89** | Forecast 1987-88 | Actual 1986-87 |
|---|---|---|---|
| International Development Association | **229,900** | 244,650 | 406,961 |
| International Bank for Reconstruction and Development | **42,500** | 26,368 | 10,687 |
| International Finance Corporation | **6,900** | 13,000 | 7,950 |
| Multilateral Investment Guarantee Agency | - | 4,500 | - |
| | **279,300** | 288,518 | 425,598 |

**Note:** "Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however "Estimates" and "Forecast" columns reflect cash payments and encashments of notes only.

### Description

The International Development Association (IDA) is an affiliate of the World Bank and lends resources for development projects in the world's poorest countries on highly concessional terms.

There have been eight replenishments to the IDA fund since it was founded in 1960 and Canada has participated in all eight. Contributions to IDA are usually made in the form of non-negotiable, non-interest bearing demand notes. The statutory item in the Estimates for IDA represents the drawdown of these notes by IDA as required to fund its projects throughout the world.

The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD), usually referred to as the World Bank, is the single largest and most important source of development financing in the world. IBRD operates on much the same principles as a commercial bank, except that it does not accept deposits. Some 143 countries, including all major countries except the USSR, belong to the World Bank. The member countries of the Bank purchase shares in the Bank, a portion of which is paid in when the shares are purchased and the remainder is considered callable when required by the Bank. The Bank then lends the funds it receives and borrows additional resources on the world financial markets against its callable capital in order to assist economic development. Because the bulk of the World Bank's resources are raised on the financial markets, its lending terms closely reflect commercial rates.

The item in the Estimates for IBRD relates to payments for World Bank shares which Canada subscribes to as part of the third General Capital increase of the World Bank.

The International Finance Corporation (IFC) is another affiliate of the World Bank. Canada subscribes to the capital of the IFC and total authorities granted to date were for the purchase of 45,976 paid-in shares. The purpose of the IFC is to further economic development by encouraging the growth of productive private enterprise in member countries, particularly in less developed areas, thereby supplementing the activities of the IBRD.

The Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA) is also an affiliate of the World Bank. Its main function is the promotion of foreign direct investment in developing countries through issuance of guarantees, co-insurance and re-insurance against non-commercial risks.

The International Trade and Finance Branch is responsible for coordinating Canada's participation in IDA, IBRD, IFC and MIGA.

The Bank of Canada acts as Canada's depository and banker for IDA, IBRD and IFC. It maintains a Canadian dollar account and a security account for IDA, IBRD, IFC and MIGA.

The classification in the Estimates of investments in IBRD and IFC has been revised to reflect payments as non-budgetary. These institutions do not make loans on a concessionary basis and accordingly do not fit within the Government Accounting Policy to reflect them as budgetary expenditures.

## Section III
## Supplementary Information

# A. Profile of Program Resources

## 1. Financial Requirements by Object

### Figure 9: Details of Financial Requirements by Object

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | Forecast 1987-88 | Actual 1986-87 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Salaries and wages | 36,271 | 35,086 | 34,100 |
| Contributions to employee benefit plans | 5,615 | 5,257 | 5,070 |
| Other personnel costs | 2 | 2 | 2 |
| | 41,888 | 40,345 | 39,172 |
| Goods and services | | | |
| Transportation and communications | 5,160 | 6,362 | 5,109 |
| Information | 3,700 | 10,199 | 2,009 |
| Professional and special services | 7,339 | 10,402 | 6,586 |
| Rentals | 2,200 | 1,524 | 1,273 |
| Purchased repair and upkeep | 1,225 | 895 | 1,180 |
| Domestic coinage | 55,000 | 66,000 | 36,609 |
| Other utilities, materials and supplies | 1,700 | 1,473 | 1,728 |
| Other subsidies and payments | - | - | 347 |
| | 76,324 | 96,855 | 54,841 |
| Total operating | 118,212 | 137,200 | 94,013 |
| Capital | 961 | 969 | 1,661 |
| Transfer Payments | 229,900 | 244,650 | 149,680 |
| Gross Expenditures | 349,073 | 382,819 | 245,354 |
| Less: Revenue credited to the Vote(1) | 10,471 | 10,774 | 9,629 |
| Net Budgetary expenditures | 338,602 | 372,045 | 235,725 |
| Non-budgetary(2) | 49,400 | 43,868 | 275,918 |
| | 388,002 | 415,913 | 511,643 |

(1) Operating and capital expenditures recovered from Treasury Board Canada, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

(2) Actual amount includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; Estimates and Forecast amounts reflect cash payments and encashments of notes only.

## 2. Personnel Requirements

Personnel expenditures account for 35.4% of the Program's total operating expenditures. A profile of the Program's personnel requirements is provided in Figure 10.

**Figure 10: Details of Personnel Requirements**

| | Authorized Person-Years | | | Current Salary Range | 1988-89 Average Salary Provision |
|---|---|---|---|---|---|
| | 88-89 | 87-88 | 86-87 | | |
| Management | 93 | 82 | 80 | 51,400 - 100,700 | 78,518 |
| Scientific and Professional | 263 | 272 | 237 | 15,600 - 70,392 | 51,260 |
| Administrative and Foreign Service | 185 | 190 | 187 | 14,005 - 68,111 | 41,361 |
| Technical | 31 | 32 | 32 | 14,009 - 64,044 | 35,110 |
| Administrative Support | 207 | 210 | 235 | 14,210 - 41,166 | 25,272 |
| Operational | 5 | 2 | 8 | 14,693 - 44,350 | 21,770 |

**Note:** The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years and the 1986-87 actual utilization for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

## 3. Net Cost of Program

### Figure 11: Net Cost of the Program for 1988-89

| (thousands of dollars) | Main Estimates 1988-89 | Add Other Costs* | Total Program Cost | Less Revenue** | Estimated Net Program Cost 1988-89 | Estimated Net Program Cost 1987-88 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Financial and Economic Policies | 398,473 | 7,887 | 406,360 | 285,471 | **120,889** | 14,826 |

($000)

* Other costs consist of:

| | |
|---|---|
| • accommodation received without charge from Public Works | 6,987 |
| • employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat | 809 |
| • services provided without charge by Supply and Services Canada | 91 |
| | 7,887 |

** Revenue consists of:

| | |
|---|---|
| • vote netted revenue which represents operating expenditures recovered from Treasury Board, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs | 10,471 |
| • forecasted revenue from domestic coinage | 275,000 |
| | 285,471 |

## 4. Revenue

Figure 12 provides a listing of the non-tax revenue generated by the program. These revenues are credited to the Consolidated Revenue Fund and are not available for use by the Program.

**Figure 12: Revenue by Source**

| (thousands of dollars) | 1986-87 | 1985-86 |
|---|---|---|
| Return on Investments Loans, Investments and Advances | 3,044,459 | 2,576,279 |
| Refunds of previous years' expenditure | 324 | 672 |
| Domestic Coinage | 52,579 | 144,316 |
| Premium and discount on exchange | 40,132 | 4,322 |
| Miscellaneous | 17,620 | 15,664 |
| Financial and Economic Policies Revenue | 3,155,114 | 2,741,253 |

# Public Debt Program

# 1988-89
# Expenditure Plan

## Table of Contents

### Spending Authorities


A. Authorities for 1988-89 3-4
B. Use of 1986-87 Authorities 3-5


### Program Overview


A. Summary of Financial Requirements 3-6
B. Review of Financial Performance 3-6
C. Background
   1. Introduction 3-7
   2. Mandate 3-7
   3. Program Objective 3-7
   4. Program Organization for Delivery 3-7
   5. Program Description 3-7

## Spending Authorities

### A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

**Financial Requirements by Authority**

| Vote | (thousands of dollars) | 1988-89 Main Estimates | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | **Public Debt Program** | | |
| (S) | Interest and Other Costs | **32,055,000** | 28,200,000 |
| | **Total Program** | **32,055,000** | 28,200,000 |

**Program by Activities**

| (thousands of dollars) | 1988-89 Main Estimates | | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | Budgetary | **Total** | |
| | Operating | | |
| Interest Costs | 31,817,000 | **31,817,000** | 28,010,000 |
| Servicing and Issuing Costs | 238,000 | **238,000** | 190,000 |
| | 32,055,000 | **32,055,000** | 28,200,000 |

## B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

| Vote | (dollars) | Main Estimates | Total Available for Use | Actual Use |
|---|---|---|---|---|
| | **Budgetary** | | | |
| | **Public Debt Program** | | | |
| (S) | Interest and other costs (Financial Administration Act) | 27,000,000,000 | 26,667,926,854 | **26,667,926,854** |

## Program Overview

### A. Summary of Financial Requirements

**Figure 1: Financial Requirements by Activity**

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | Forecast* 1987-88 | Change | For Details See Page |
|---|---|---|---|---|
| Interest Costs | 31,817,000 | 28,916,000 | 2,901,000 | 3-8 |
| Servicing and Issuing Costs | 238,000 | 304,000 | (66,000) | 3-8 |
| | 32,055,000 | 29,220,000 | 2,835,000 | |

* Forecast based on information available as of January 31, 1988.

### B. Review of Financial Performance

**Figure 2: 1986-87 Financial Performance**

| (thousands of dollars) | 1986-87 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| Interest Costs | 26,395,444 | 26,730,000 | (334,556) |
| Servicing and Issuing Costs | 272,483 | 270,000 | 2,483 |
| | 26,667,927 | 27,000,000 | (332,073) |

## C. Background

### 1. Introduction

The public debt is a residual program in that it represents the cost of issuing or maintaining the borrowings required to fund all other government programs and initiatives. Public debt interest is paid on the gross federal debt which includes:

- unmatured debt, consisting of domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, foreign borrowings and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund less the government's own holdings of these instruments;
- superannuation accounts, which include the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account, and the Supplementary Retirement Benefits Account; and
- other categories, including the Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, uncashed interest and matured debt, special year-end accounts, and miscellaneous liabilities.

### 2. Mandate

The legal mandate for this program is set out in Part IV of the Financial Administration Act which describes the requirement for Parliamentary authority for all borrowings and provides the general authorities governing the incurrence and management of the public debt.

### 3. Program Objective

The objective of the Public Debt Program is to provide funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new borrowings.

### 4. Program Organization for Delivery

**Organization:** The Program does not contain administration resources which are instead contained in the Financial and Economic Policies Program. The Financial Sector Policy Branch is responsible for managing the federal government's domestic and foreign debt program while the Bank of Canada is the chief issuing and redemption agent in respect of the domestic debt.

### 5. Program Description

The Program is divided into two activities which reflect the different purposes for which expenditures are made.

**Interest Costs:** This activity provides for the following interest charges:

- Interest on Unmatured Debt Payable in Canada: includes interest costs associated with domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund less the government's own holdings of these instruments.

- Interest on Unmatured Debt Payable in Other Countries: includes interest charges on foreign borrowings in the form of marketable bonds, bank and other loans denominated in foreign currencies.

- Interest on Other Liabilities: includes interest charges with respect to the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account and the Supplementary Retirement Benefits Account; Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, uncashed interest and matured debt, including Canada Savings Bonds and marketable bonds, special year-end accounts and miscellaneous liabilities.

**Servicing and Issuing Costs:** This activity provides for costs incurred in redeeming and transferring bonds, commissions for cashing coupons and for payment of registered interest, commitment fees on the undrawn balance of the standby credit arrangements and also provides for bond discount, premiums and commissions, advertising, administrative, legal, printing and distribution costs.

# Fiscal Transfer Payments Program

1988-89
Expenditure Plan

## Table of Contents

### Spending Authorities


A. Authorities for 1988-89 4-4
B. Use of 1986-87 Authorities 4-5


### Program Overview


A. Summary of Financial Requirements 4-6
B. Review of Financial Performance 4-6
C. Background
   1. Introduction 4-7
   2. Mandate 4-7
   3. Program Objective 4-7
   4. Program Organization for Delivery 4-7
   5. Program Description 4-8

## Spending Authorities

### A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

### Financial Requirements by Authority

| Vote | (thousands of dollars) | 1988-89 Main Estimates | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | **Fiscal Transfer Payments Program** | | |
| (S) | Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, and Other Statutory Authority | **6,099,000** | 5,351,000 |
| (S) | Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act | **339,000** | 283,000 |
| | **Total Program** | **6,438,000** | 5,634,000 |

### Program by Activities

| (thousands of dollars) | 1988-89 Main Estimates | | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | Budgetary | **Total** | |
| | Transfer Payments | | |
| Fiscal Transfer Payments | 6,438,000 | **6,438,000** | 5,634,000 |

## B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

| Vote | (dollars) | Main Estimates | Total Available for Use | Actual Use |
|---|---|---|---|---|
| | **Budgetary** | | | |
| | **Fiscal Transfer Payments Program** | | | |
| (S) | Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, and other statutory authority. | 5,215,300,000 | 5,543,462,118 | **5,543,462,118** |
| (S) | Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act. | 290,000,000 | 257,922,009 | **257,922,009** |
| | **Total Program** | 5,505,300,000 | 5,801,384,127 | **5,801,384,127** |

## Program Overview

### A. Summary of Financial Requirements

**Figure 1: Financial Requirements by Sub-Activity**

| (thousands of dollars) | **Estimates 1988-89** | Forecast* 1987-88 | Change | For Details See Page |
|---|---|---|---|---|
| Statutory Subsidies | **36,000** | 35,900 | 100 | 4-8 |
| Fiscal Equalization | **6,373,000** | 5,767,000 | 606,000 | 4-8 |
| Census Related Overpayment | - | 221,000 | (221,000) | 4-9 |
| Public Utilities Income Tax Transfer | **339,000** | 344,000 | (5,000) | 4-9 |
| Youth Allowances Recovery | **(310,000)** | (288,147) | (21,853) | 4-9 |
| Personal Income Tax Revenue Guarantee | - | (4,300) | 4,300 | 4-9 |
| | **6,438,000** | 6,075,453 | 362,547 | |

* Forecast based on information available as of January 31, 1988.

### B. Review of Financial Performance

**Figure 2: 1986-87 Financial Performance by Sub-Activity**

| (thousands of dollars) | 1986-87 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | **Change** |
| Statutory Subsidies | 35,805 | 35,900 | **(95)** |
| Fiscal Equalization | 5,702,168 | 5,376,400 | **325,768** |
| Supplementary Fiscal Equalization | 65,000 | 65,000 | - |
| Fiscal Stabilization | 360 | - | **360** |
| Public Utilities Income Tax Transfer | 257,922 | 290,000 | **(32,078)** |
| Youth Allowances Recovery | (264,248) | (262,000) | **(2,248)** |
| 1971 Undistributed Income on Hand | 77 | - | **77** |
| Revenue Guarantee Payment | 4,300 | - | **4,300** |
| | 5,801,384 | 5,505,300 | **296,084** |

## C. Background

### 1. Introduction

The Fiscal Transfer Payments Program provides funds which are paid to the provinces under a number of statutory authorities, the most important being the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977. The purpose of Part I of this Act is to allow all provinces, irrespective of their fiscal capacity, to deliver reasonable levels of public services. The Act is reviewed and revised every five years following consultations with the provinces.

Federal financial, economic, tax and other policies bear heavily on consultations concerning statute revisions and, in turn, the statutory provisions governing the levels of transfer payments are an important factor in determining the fiscal framework.

Policies and consultations which culminate in arrangements under which payments are made or the formulae by which actual payments are to be calculated are the responsibility of the Financial and Economic Policies Program.

### 2. Mandate

Payments to the provinces and territories through the Fiscal Transfer Payments Program are authorized principally under the following statutes: Constitution Acts, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, Public Utilities Income Tax Transfer Act and the Federal-Provincial Fiscal Revision Act, 1964.

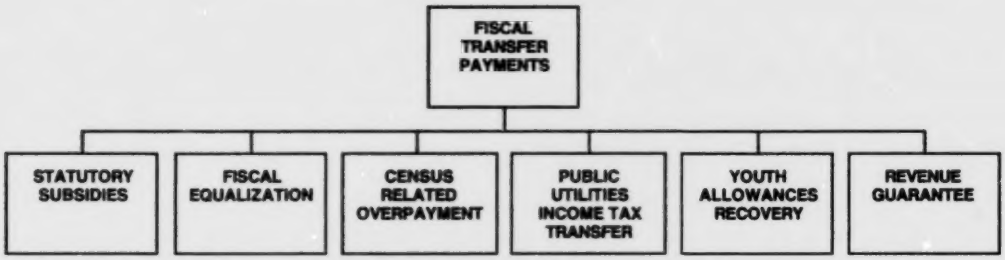
### 3. Program Objective

The objective of the Fiscal Transfer Payments Program is to provide funds for payments to provincial governments under various statutory authorities.

### 4. Program Organization for Delivery

**Activity Structure:** The program consists of one activity which is divided into six sub-activities so as to reflect the different purposes and authorities under which payments are made.

**Figure 3: Activity/Sub-Activity Structure**




**Organization Structure:** Amounts of transfers and the timing of payments are specified by statute or in regulations made pursuant to statute. Administration of the statutes and calculation of payments is the responsibility of the Federal-Provincial Relations Division. Payments processing is carried out by the Financial Services Division.

## 5. Program Description

**Statutory Subsidies:** are unconditional payments by the government of Canada to the governments of the provinces. The subsidies were established by the Terms of Confederation and subsequent arrangements as new provinces entered Confederation. Payments commenced in 1867 and are payable in perpetuity, subject only to further constitutional amendments. There are four classes of payments:

- allowances to support provincial governments and legislatures;
- per capita allowances;
- interest on provincial debt allowances; and
- special grants and allowances.

The legislative authority specifies that subsidies payable to the provinces be adjusted on the basis of the provincial population determined in each decennial census. For the Prairie Provinces, population adjustments are made more frequently, as provided in the legislation establishing the provinces, in recognition of their rapid growth when they joined Confederation. Subsidies payable under other Acts are similarly specified.

**Fiscal Equalization:** is a program of unconditional transfer payments to fiscally-disadvantaged provinces under Part I of the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977. The equalization formula specified in the statute produces, through a representative tax system, a comprehensive and comparable measure of each province's capacity to derive revenue from taxation. Each province's capacity is compared against an equalization standard based on the average of the capacities of British Columbia, Saskatchewan, Manitoba, Ontario and Quebec. A province's entitlement is equal to its population multiplied by the

positive per capita difference, if any, between its yield from the representative tax system and the average per capita yield of that system in the five standard provinces. The present program covers a five-year period from April 1, 1982 to March 31, 1987.

**Census Related Overpayment:** is a program that provides for forgiveness, on a "net" basis, of amounts owed to the federal government under equalization in respect of the 1985-86 and 1986-87 fiscal years, as a result of the June, 1986 Census. That is, the amounts due to the federal government as a result of the Census will be forgiven to the extent that they exceed future increases in equalization entitlements, for those same two fiscal years, that may arise as a result of changes in other financial and economic data relevant to the equalization formula.

**The Public Utilities Income Tax Transfer:** program originated in 1948 at which time the level of transfer was set at 50 percent of federal tax paid by investor-owned public utilities. Since the enactment of the Public Utilities Income Tax Transfer Act in 1966, unconditional statutory payments are made to provinces equal to 95 per cent of the federal income tax paid by investor-owned public utilities on income derived from the generation and/or distribution to the public of electrical energy, natural gas and steam.

**Youth Allowances Recovery:** is calculated as three percent of basic federal tax in the province of Quebec. The amount included in Estimates is based on a forecast of basic federal tax.

**Personal Income Tax Revenue Guarantee:** is a program providing financial compensation to provinces whose income tax yields have been reduced below a given threshold by the implementation of federal personal income tax changes in the year in which they are announced.

# Canadian Import Tribunal Program

## 1988-89
## Expenditure Plan

## Table of Contents

### Spending Authorities


A. Authorities for 1988-89 5-4
B. Use of 1986-87 Authorities 5-5


### Section I
### Program Overview


A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 5-6
   2. Summary of Financial Requirements 5-6
B. Recent Performance
   1. Highlights 5-7
   2. Review of Financial Performance 5-8
C. Background
   1. Introduction 5-8
   2. Mandate 5-9
   3. Program Objective 5-9
   4. Program Description 5-9
   5. Program Organization for Delivery 5-9
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 5-10
   2. Initiatives 5-10
   3. Update on Previously Reported Initiatives 5-10
E. Program Effectiveness 5-10
F. Performance Information and Resource Justification 5-11


### Section II
### Supplementary Information


A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 5-13
   2. Personnel Requirements 5-14
   3. Net Cost of Program 5-15

## Spending Authorities

### A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

### Financial Requirements by Authority

| Vote | (thousands of dollars) | 1988-89 Main Estimates | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | **Canadian Import Tribunal Program** | | |
| 15 | Program expenditures | 2,184 | 2,225 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 283 | 280 |
| | **Total Program** | 2,467 | 2,505 |

### Votes - Wording and Amounts

| Vote | (dollars) | 1988-89 Main Estimates |
|---|---|---|
| | **Canadian Import Tribunal Program** | |
| 15 | Canadian Import Tribunal - Program expenditures | 2,184,000 |

## Program by Activities

| (thousands of dollars) | 1988-89 Main Estimates | | | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|---|---|
| | Authorized person-years | Budgetary Operating | **Total** | |
| Canadian Import Tribunal | 38 | 2,467 | **2,467** | 2,505 |
| | 38 | 2,467 | **2,467** | 2,505 |
| 1987-88 Authorized person-years | 39 | | | |

## B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

| Vote | (dollars) | Main Estimates | Total Available for Use | **Actual Use** |
|---|---|---|---|---|
| | **Canadian Import Tribunal** | | | |
| 5 | Program expenditures | 2,186,000 | 2,186,000 | **1,881,095** |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 255,000 | 283,000 | **283,000** |
| | **Total Program - Budgetary** | 2,441,000 | 2,469,000 | **2,164,095** |

## Section I
## Program Overview

### A. Plans for 1988-89

### 1. Highlights

The Canadian Import Tribunal, has established the following major goals for the 1988-89 fiscal year:

**Injury Inquiries**: To conduct inquiries to determine whether dumped or subsidized imports into Canada are injurious to the domestic industry and to report, as required, to the Minister of Finance on impact on public interest of affirmative findings (see pages 5-11 and 5-12).

**References and rulings**: On request, to provide advice on the question of evidence of material injury at the initiation or investigation stages of a case by the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, and to issue rulings as to which of two or more persons is the importer of the subject goods on which duties are payable (see pages 5-11 and 5-12).

**Reviews**: To review and/or monitor material injury findings issued under the former Anti-dumping Act and continued under the Special Import Measures Act (see pages 5-12).

### 2. Summary of Financial Requirements

**Figure 1: Financial Requirements by Activity**

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | Forecast 1987-88 | Change |
|---|---|---|---|
| Canadian Import Tribunal | 2,467 | 2,505 | (38) |
| Person-years | 38 | 39 | (1) |

## B. Recent Performance

### 1. Highlights

During 1986, the Tribunal issued some 32 decisions in the form of advices, findings, reports, review findings, rulings and notices. A total of 54 days (302 hours) were spent in hearings alone. In 1987, some 34 decisions are expected to be issued.

**Injury Inquiries**: In 1986, the Canadian Import Tribunal issued 11 findings under section 43 of SIMA, concerning dumped or subsidized imports. The Tribunal found material injury or likelihood thereof in eight inquiries caused by dumped goods, and likelihood of material injury in one inquiry involving subsidized goods. In two other dumping inquiries, the Tribunal found no material injury past, present or future. During 1987, some 14 findings are scheduled to be issued. As well, and in connection with subsidized grain corn from the United States, the Tribunal made a report to the Minister of Finance on the question of public interest.

**References and Rulings**: In 1986, four references were made by the Tribunal on the question of whether the evidence before the Deputy Minister disclosed a reasonable indication of material injury. To date, in 1986, six such references were received which resulted in six advices to the Deputy Minister. There were two requests for a ruling as to who was the importer in Canada in 1986 and 1987. In both cases, the Tribunal rulings confirmed the Deputy Minister's decision.

**Reports to the Governor in Council**: The Tribunal submitted two reports to the Governor in Council during 1986 respecting carbon steel and specialty steel products, respectively. The reports followed a request from the Governor in Council in May of 1986, under section 48 of SIMA. The Tribunal's report to the Governor in Council concerning carbon steel products was released in February 1987. There was no request from the Governor in Council under section 48 of the Act during 1987.

**Reviews of Prior Material Injury Findings**: During 1986, the Tribunal received 17 requests for reviews of prior findings of material injury and initiated 13 reviews. Fifteen review findings were issued in 1986. These resulted in the rescission of five prior findings, the continuation of seven findings with amendment and the continuation of three findings without amendment. In 1987, the Tribunal initiated 12 reviews of 14 prior findings. Six findings were rescinded, four were continued, and four were continued with amendments. At year end 1986, some 69 material injury findings made under the Anti-dumping Act or Special Import Measures Act were in effect. At the time of writing, a comparable figure for 1987 is not available.

## 2. Review of Financial Performance

### Figure 2: 1986-87 Financial Performance

| (thousands of dollars) | 1986-87 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| Canadian Import Tribunal | 2,164 | 2,441 | (277) |
| Person-years | 35 | 40 | (5) |

**Explanation of Change:** The difference between 1986-87 actual expenditures and Main Estimates of $277,000 is primarily due to:

- less hearing days than expected during the year resulting in reduced costs for court reporters, printing, etc.; and
- temporary members not being required.

## C. Background

### 1. Introduction

The Canadian Import Tribunal is an independent, statutory quasi-judicial tribunal established under the Special Import Measures Act to inquire as to whether the importation of goods is causing material injury to Canadian industry or is retarding the establishment of production in Canada and to determine appropriate action. These inquiries result in the issuance of findings or reports by the Tribunal. Findings establish the basis under which National Revenue, Customs and Excise, levy anti-dumping or countervailing duties and reports assist the government in determining whether safeguard action should be taken respecting other imports.

## 2. Mandate

The Canadian Import Tribunal derives its authority from the Special Import Measures Act. The Special Import Measures Act (SIMA) came into force on December 1, 1984, and replaced the 1969 Anti-dumping Act. SIMA was designed to modernize and streamline Canada's previous anti-dumping and countervailing legislation, and to bring it into conformity with its Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade (the Anti-Dumping Code), and in the case of subsidization, to article 6 of the Subsidies and Countervailing Duties Agreement (the Subsidies and Countervailing Duties Code). These agreements were negotiated under the auspices of the GATT "Tokyo Round" of multilateral tariff negotiations and signed by Canada in 1979. Countries adhering to these agreements are obliged to ensure that their anti-dumping and countervailing legislation and practices are not in conflict with the criteria and procedures set out in the Codes.

## 3. Program Objective

To determine whether dumped or subsidized imported goods are injuring Canadian producers and to inquire into other matters in relation to injurious imports that are referred to it by the Governor in Council.

## 4. Program Description

The investigation and conduct of hearings including inquiries to determine the existence of material or serious injury to Canadian industry due to the importation of goods.

## 5. Program Organization for Delivery

The Canadian Import Tribunal reports to the Minister of Finance. The Tribunal is a court of record which conducts several types of proceedings, generally in a quasi-judicial fashion. The Tribunal consists of five regular members, to which may be added up to five temporary members. It is supported by a secretariat, which provides support services and by a research unit, which conducts economic studies.

The Tribunal is located in Ottawa. In arriving at its decisions, the Tribunal receives representations, hears evidence and holds public hearings. Although hearings normally are held in Ottawa, they may be held anywhere in Canada.

## D. Planning Perspective

### 1. External Factors Influencing the Program

**Economic Conditions:** The economic climate is the key environmental factor which affects the Tribunal's activities. The number of preliminary determinations issued by National Revenue, Customs and Excise are directly tied to the state of the global economy, i.e., during periods of favourable economic activity, there are fewer complaints lodged than in more turbulent periods, resulting in fewer inquiries by the Canadian Import Tribunal.

### 2. Initiatives

The Tribunal will not be embarking on any new initiatives in 1988-89.

### 3. Update on Previously Reported Initiatives

Since 1985, the Canadian Import Tribunal made significant changes to its inquiry procedures to bring them into conformity with the requirements of the 1984 Special Import Measures Act. Rules of procedure were made by the Tribunal and approved by the Governor in Council in 1985. In 1986 and 1987, the major initiative consisted of the updating of internal procedures and administrative manuals. This initiative will largely be completed by year end.

## E. Program Effectiveness

In the context of current government trade policy, criteria for measuring the effectiveness of the Canadian Import Tribunal Program must be related to its objective of determining whether dumped or subsidized imported goods are injuring Canadian producers and the inquiring into other matters related to injurious imports. This is achieved by conducting inquiries to determine the degree of injury, if any, or the potential injury to any Canadian manufacturer or industry as a result of the dumping or subsidization of foreign goods. The result of this process is the issuance of findings with respect to material injury. In cases where the Tribunal finds material injury due to dumping, anti-dumping duties are levied by National Revenue, Customs and Excise, in the amount of the difference between the export price and normal value in the country of export. In the case of injury as a result of subsidization, countervailing duties are levied in the amount of the foreign government subsidy. These duties, however, may be reduced or eliminated by the government if, upon report by the Tribunal, they are deemed not to be in the public interest.

The Tribunal may review its affirmative findings of injury at any time, on its own initiative or upon an application which it finds has merit, and may alter, continue or rescind its findings. If a finding is not reviewed and continued by the Tribunal within five years of its date, the finding lapses. If a finding is reviewed and maintained in force, subject to alteration, if any, the five-year rule will again apply, subject to earlier review.

## F. Performance Information and Resource Justification

The expenditures for the Canadian Import Tribunal consist primarily of salaries and direct expenses of its employees.

The current level of resources was established to enable the Tribunal to carry out the following activities which relate directly to the fulfillment of the statutory responsibilities:

- References (Sections 33, 34, 35 and 37 of the Act) - When the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, decides not to proceed with a dumping or subsidization investigation because the evidence does not disclose to his satisfaction that material injury or retardation has occurred or will occur, the Deputy Minister or the complainant may refer this question to the Tribunal. The Tribunal then decides whether there is sufficient indication of injury to cause an investigation to be continued. If a formal investigation is launched by the Deputy Minister, the exporter, importer or government of the country of export may refer the matter to the Tribunal as to whether there is a reasonable indication of injury in an attempt to determine the investigation.

- Injury Inquiries (Sections 42 and 43 of the Act) - These are economic inquiries involving the examination of a wide variety of factors and the formulation of findings by the Tribunal as to whether the importation of dumped or subsidized goods is materially injurious to Canadian producers of like goods. Findings of the Tribunal that such imports are the cause of material injury result in the imposition of anti-dumping or countervailing duties by National Revenue, Customs and Excise.

- Public Interest - Pursuant to Section 45 of the Special Import Measures Act, the Tribunal reports to the Minister of Finance if it finds that the imposition of duties would not or might not be in the public interest.

- Governor in Council Inquiries (Section 48 of the Act) - The Tribunal is asked to inquire into and report on matters referred to it by the Governor in Council. These inquiries are generally more extensive and far-ranging than injury inquiries. Imports of service are now also included in this type of inquiry under the Special Import Measures Act.

- Reviews (Section 76 of the Act) - The Tribunal may, on its own initiative or at the request of the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, or any person or government, review its findings and may rehear any matter in this process.

- Importer Rulings (Section 89 of the Act) - The Tribunal may be asked to rule on the question as to which of two or more persons is the importer of goods on which duty is payable.

- Reconsiderations (Section 91(1)(g) of the Act) - The Tribunal may reconsider any finding it has made when its ruling as to who is the importer identifies a person other than the one specified by the Deputy Minister of National Revenue.

**Figure 3: Distribution of Workload**

**(Under the Special Import Measures Act)**

| | Section 37 Advice | Section 43 Findings | Section 45 Reports | Section 48 Reports | Section 76 Reviews | Section 89 Rulings | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Dec. 1984 | 1 | - | - | - | 1 | - | 2 |
| 1985 | 13 | 15 | - | 1* | 20** | - | 49 |
| 1986 | 4 | 11 | 1 | 2 | 13 | 1 | 32 |
| 1987 | 6 | 14 | 1 | - | 12 | 1 | 34 |

* Footwear Report June 1985, initiated under the Anti-dumping Act in 1984.

** Three reviews dealt with two prior findings.

## Section II
## Supplementary Information

### A. Profile of Program Resources

### 1. Financial Requirements by Object

Figure 5: Details of Financial Requirements by Object

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | Forecast 1987-88 | Actual 1986-87 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Salaries and wages | 1,829 | 1,868 | 1,640 |
| Contributions to employee benefit plans | 283 | 280 | 283 |
| | 2,112 | 2,148 | 1,923 |
| Goods and services | | | |
| Transportation and communications | 60 | 60 | 52 |
| Information | 100 | 100 | 39 |
| Professional and special services | 130 | 134 | 108 |
| Rentals | 30 | 30 | 22 |
| Purchased repair and upkeep | 5 | 5 | 1 |
| Utilities, materials and supplies | 30 | 28 | 17 |
| | 355 | 357 | 239 |
| Total operating | 2,467 | 2,505 | 2,162 |
| Capital | - | - | 2 |
| | 2,467 | 2,505 | 2,164 |

## 2. Personnel Requirements

### Figure 6: Details of Personnel Requirements

| | Authorized Person-Years | | | Current Salary Range | 1988-89 Average Salary Provision |
|---|---|---|---|---|---|
| | 88-89 | 87-88 | 86-87 | | |
| Management | 9 | 10 | 8 | 51,400 - 100,700 | 74,141 |
| Scientific and Professional | - | - | 1 | - | - |
| Administrative and Foreign Service | 14 | 15 | 13 | 15,055 - 66,779 | 52,565 |
| Technical | 3 | 3 | 3 | 14,009 - 64,044 | 35,348 |
| Administrative Support | 12 | 11 | 10 | 14,210 - 35,419 | 24,313 |

**Note:** The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

## 3. Net Cost of Program

### Figure 7: Total Cost of the Program for 1988-89

| (thousands of dollars) | Main Estimates 1988-89 | Add* Other Costs | Estimated Total Program Cost | |
|---|---|---|---|---|
| | | | **1988-89** | 1987-88 |
| Canadian Import Tribunal | 2,467 | 456 | **2,923** | 2,951 |

* Other costs of $456,000 consist of:

| | ($000) |
|---|---|
| • accommodation received without charge from Public Works | 417 |
| • employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat | 39 |

# Special Program

# 1988-89
# Expenditure Plan

## Table of Contents

### Spending Authorities


A. Authorities for 1988-89 6-4
B. Use of 1986-87 Authorities 6-6


### Program Overview


A. Summary of Financial Requirements 6-7
B. Review of Financial Performance 6-8
C. Background
   1. Introduction 6-9
   2. Mandate 6-9
   3. Program Objective 6-9
   4. Program Description 6-9

## Spending Authorities

### A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

### Financial Requirements by Authority

| Vote | (thousands of dollars) | 1988-89 Main Estimates | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | **Special Program** | | |
| 20 | Foreign Claims Fund | **30** | 30 |
| L25 | Advances to Saint John Harbour Bridge Authority | **650** | 671 |
| | **Total Program** | **680** | 701 |

### Program by Activities

| (thousands of dollars) | 1988-89 Main Estimates | | | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|---|---|
| | Budgetary | Non-budgetary | **Total** | |
| | Operating | Loans, Investments and Advances | | |
| Special Program | 30 | 650 | **680** | 701 |

| Vote | (dollars) | 1988-89 Main Estimates |
|---|---|---|
| | **Special Program** | |
| 20 | Special Program - To extend the purposes of Finance Vote 22a, Appropriation Act No. 9, 1966, to authorize payment out of the Foreign Claims Fund of the expenses incurred in investigating and reporting on Canadian claims prior to agreements relating to the settlement of such claims being entered into with governments of other countries and to authorize a payment to the Foreign Claims Fund of | 30,000 |
| L25 | Special Program - Advances in respect of a toll bridge across the harbour of Saint John, N.B. in accordance with terms and conditions set out in an agreement relating to the financing, construction and operation of the toll bridge entered into between Canada, New Brunswick, the City of Saint John and the Bridge Authority, approved by the Governor in Council, (a) to the Saint John Harbour Bridge authority established by c.150 of the Statutes of New Brunswick, 1961-62; or (b) to a trustee for the holders of securities issued by the Authority;<br>the total amount of advances for the fiscal year to be based on the difference for the year between the operating and financing costs of the toll bridge and the actual revenue of the Bridge Authority, as determined pursuant to the agreement,<br>repayable if the actual revenue of the Bridge Authority for the fiscal year exceeds the amount of the operating and financing costs for such year | 650,000 |

## B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

| Vote | (dollars) | Main Estimates | Total Available for Use | Actual Use |
|---|---|---|---|---|
| | **Budgetary** | | | |
| | **Special Program** | | | |
| 20 | Foreign Claims Fund | 45,000 | 45,000 | **45,000** |
| (S) | Payments to depositors of Canadian Commercial Banks, CCB Mortgage Investment Corporation and Northland Bank pursuant to the Financial Institutions Depositors Compensation Act. | - | 83,940,020 | **5,544,633** |
| | **Total Program - Budgetary** | 45,000 | 83,985,020 | **5,589,633** |
| | **Non-budgetary** | | | |
| (S) | (L) Payment to the Canadian Commercial Bank pursuant to the Canadian Commercial Bank Financial Assistance Act. Limit $75,000,000. (Gross) | - | 2,000,000 | - |
| L25 | Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority | 631,000 | 631,000 | **464,048** |
| | **Total Program - Non-budgetary** | 631,000 | 2,631,000 | **464,048** |

## Program Overview

### A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | Forecast 1987-88 | Change | For Details See Page |
|---|---|---|---|---|
| **Budgetary** | | | | |
| Foreign Claims Fund | 30 | 30 | - | 6-9 |
| **Non-Budgetary** | | | | |
| Advances to Saint John Harbour Bridge Authority | 650 | 671 | (21) | 6-9 |
| | 680 | 701 | (21) | |

## B. Review of Financial Performance

### Figure 2: 1986-87 Financial Performance

| (thousands of dollars) | 1986-87 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| **Budgetary** | | | |
| Foreign Claims Fund | 45 | 45 | - |
| Payments pursuant to Financial Institutions Depositors Compensation Act | 5,545 | - | 5,545 |
| | 5,590 | 45 | 5,545 |
| **Non-Budgetary** | | | |
| Advances to Saint John Harbour Bridge Authority | 464 | 631 | (167) |
| | 6,054 | 676 | 5,378 |

**Explanation of Change:** The difference between 1986-87 actual expenditures and Main Estimates of $5.4 million is primarily due to:

- Payments to depositors of various financial institutions, non-lapsing authority carried forward from 1985-86.

## C. Background

### 1. Introduction

The Special Program is used to finance special requirements not specifically related to the other programs in the Department of Finance. The 1988-89 expenditure plan includes items for Contributions to the Foreign Claims Fund and Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority.

### 2. Mandate

The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in accordance with Vote 22a of Appropriation Act No. 9, 1966 and payments to the Fund are authorized by annual appropriations.

The Government of Canada signed an agreement in 1966 with the Province of New Brunswick, the City of Saint John, and the Saint John Harbour Bridge Authority. Advances by Canada are authorized by appropriations.

### 3. Program Objective

The objective of the Special Program is to provide for a budgetary payment to the Foreign Claims Fund and a non-budgetary payment in respect of a toll bridge across the harbour at Saint John, New Brunswick.

### 4. Program Description

**Contributions to the Foreign Claims Fund:** The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in 1966 to receive certain moneys from the Custodian of Enemy Property and later from the governments of Bulgaria, Romania, Hungary, Poland, Czechoslovakia and most recently from Cuba and China for nationalized property of Canadians. These moneys are then used to pay Canadian claimants for losses suffered. In June, 1970, the Foreign Claims Commission was established to review and investigate claims for losses and to recommend awards to claimants where agreements relating to the settlement of such claims have been concluded. In 1980, its terms of reference were broadened to permit the Commission to investigate and report on claims prior to the conclusion of such agreements. At that time it was agreed that the Government of Canada would pay the costs for developing its regulations and procedures in the amount of $40,000 plus one half of the annual operating costs of the Foreign Claims Commission which are paid from the Foreign Claims Fund.

**Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority:** The Authority is a provincial agency that owns and operates the Saint John Harbour Bridge. Under the terms of a 1966 Agreement between the Government of Canada, the Province of New Brunswick, the City of Saint John and the Saint John Harbour Bridge Authority, the federal government (represented by the Minister of Finance) financed the construction of the bridge through loans of approximately $19 million which require annual debt payments by

the Authority of $1.3 million. The second aspect of the Agreement calls for the federal government, through the Minister of Finance, to provide cash advances to make up annual shortfalls between toll revenues and approved operating costs plus debt service charges. To date, revenues have exceeded bridge operating expenses, but have been insufficient to meet all loan payments. The net amount received by Canada equals the loan payments less the cash advances, i.e., the bridge's operating surplus.

In return for the advances, Canada receives:

(i) interest-earning debentures to finance repayment of debt principal, and

(ii) non-cumulative interest-bearing notes to finance payment of debt interest.

The Agreement expires when all the Authority's debt has been repaid or in the year 2021 (51 years after the issuance of its debentures), whichever comes first. The advances from Canada were made under authority of a $10 million non-lapsing Department of Finance vote in the Supplementary Estimates of 1965-66 (E) and annual lapsing votes beginning in 1982-83.

# Ministère des Finances Canada

# Budget des dépenses 1988-1989

## Partie III

**Plan de dépenses**

**Les documents budgétaires**

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-54 au Canada: $ 8.00
ISBN 0-660-53926-8 à l'étranger: $ 9.60

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Ministère des Finances
Canada

## Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Il comprend un aperçu du Ministère, qui brosse un tableau du Ministère, ainsi qu'un plan de dépenses pour chacun des programmes du Ministère.

Chaque plan de dépenses de programme commence par les détails sur les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Une section présentant un aperçu du plan de dépenses du Programme fournit des renseignements sur les éléments clés du Programme y compris des données de base. Pour certains programmes, cette partie est suivie de renseignements plus détaillés sur les résultats prévus et d'autres renseignements sur le rendement qui justifient les ressources demandées. Le document fournit ensuite des renseignements supplémentaires sur la composition des ressources du Programme, renseignements qui comprennent des explications et des analyses supplémentaires.

Le document est conçu de manière à permettre la consultation facile de renseignements particuliers dont le lecteur peut avoir besoin. Une table des matières générale énumère les différents chapitres; de plus, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans l'aperçu du Programme de chaque plan de dépenses, un sommaire des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant ailleurs dans le plan. En outre, dans tout le document, des renvois permettent à l'utilisateur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

## Table des matières


Aperçu du Ministère 1-1

Programme des politiques financières et économiques 2-1

Programme du service de la dette publique 3-1

Programme des paiements de transfert fiscal 4-1

Programme du Tribunal canadien des importations 5-1

Programme spécial 6-1

# Aperçu du Ministère

## Rôle et responsabilités

Le ministère des Finances exerce ses activités en vertu des articles 8 à 10 de la Loi sur l'administration financière, qui stipulent que le Ministre a la responsabilité générale de «la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre.»

Le ministère des Finances est l'organisme central du gouvernement fédéral chargé de fournir des conseils sur les questions économiques et financières intéressant le Canada. Il se préoccupe de tous les aspects touchant la performance économique du Canada. Il surveille toutes les mesures économiques que prend le gouvernement afin d'en assurer l'harmonie, il suit l'évolution des facteurs extérieurs qui influent sur la performance économique du Canada et il examine les mesures économiques prises par d'autres paliers de gouvernement.

La contribution la plus importante du Ministère est le budget fédéral. Le discours du budget constitue une revue officielle des facteurs économiques passés, présents et futurs qui influent sur la performance économique du pays et les finances de l'État. Ce document examine les comptes publics de l'année précédente et comporte des projections financières pour les années à venir. Ces projections portent entre autres sur le programme de dépenses publiques, les recettes tirées de sources existantes, les modifications fiscales et les niveaux de la dette.

## Organisation et programmes du Ministère

Le ministère des Finances supervise cinq programmes qui composent l'ensemble de l'enveloppe de la dette publique et la grande partie de l'enveloppe des arrangements fiscaux, une partie de l'enveloppe des affaires extérieures et une partie de l'enveloppe des services gouvernementaux. Ces programmes sont les suivants:

- Politiques financières et économiques
- Service de la dette publique
- Paiements de transfert fiscal
- Tribunal canadien des importations
- Programme spécial

Ce plan de dépenses du Ministère décrit ces programmes en détail. Voici de brèves descriptions des différents programmes:

Le Programme de l'Inspection général des banques a été remis au Département des assurances et, par conséquent, figurera séparément dans la Partie III du Budget des dépenses 1988-1989 inhérente au Bureau du surintendant des institutions financières, lequel vient d'être créé.

**Politiques financières et économiques**: Ce Programme comprend quatre activités exécutées par six directions chargées des politiques, par la Direction des consultations et des communications et par la Direction de l'administration. Ce Programme central est responsable de l'élaboration des politiques et de la prestation de conseils portant sur une vaste gamme de questions financières et économiques et dispose des ressources nécessaires à l'exécution du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal, du Programme spécial, des paiements relatifs à l'achat de monnaie canadienne et des paiements aux organismes financiers internationaux.

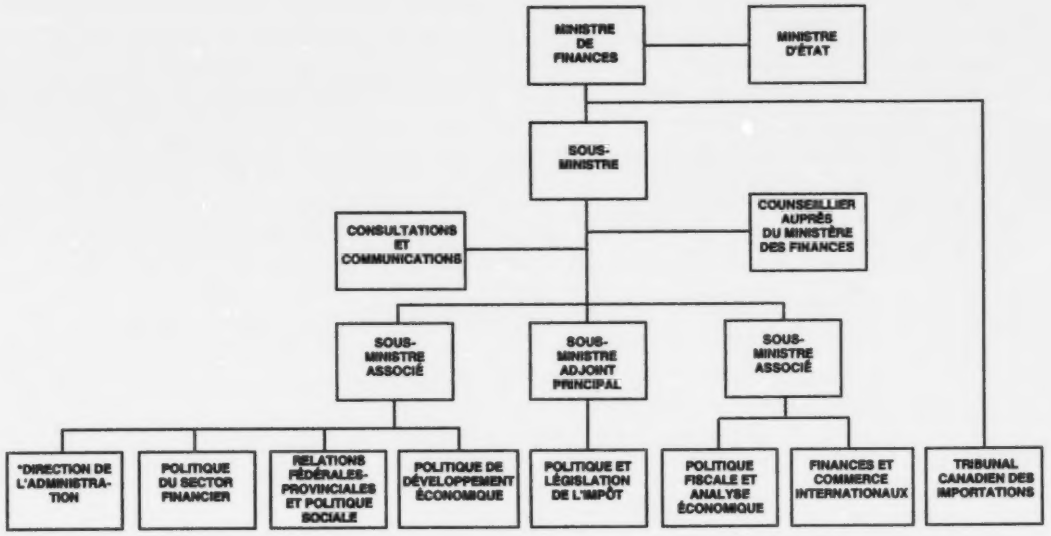
**Service de la dette publique**: Ce Programme est régi par la partie IV de la Loi sur l'administration financière et fournit les fonds nécessaires au paiement des frais d'intérêt et de service de la dette publique et des frais d'émission de nouveaux emprunts.

**Paiements de transfert fiscal**: Ce Programme, qui est régi par les lois constitutionnelles de 1867 et 1982, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs, fournit les fonds nécessaires aux paiements de transfert versés aux provinces.

**Tribunal canadien des importations**: Ce Programme fournit les frais de fonctionnement du Tribunal canadien des importations, lequel est responsable de l'application de la Loi sur les mesures spéciales d'importation.

**Programme spécial**: Ce Programme fournit habituellement les fonds nécessaires relatifs à des postes spéciaux qui n'ont pas trait aux programmes existants.

## Tableau 1: Rapport entre la structure du Ministère et ses programmes (en milliers de dollars)




| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Programme des politiques financières et économiques | 74 157 | 3 994 | 3 170 | 4 799 | 9 847 | 7 615 | 284 420 | | 388 002 |
| Programme du service de la dette publique | | 32 055 000 | | | | | | | 32 055 000 |
| Programme du paiements de transfert fiscal | | | 6 438 000 | | | | | | 6 438 000 |
| Programme du Tribunal canadien des importations | | | | | | | | 2 467 | 2 467 |
| Programme spécial | 30 | | | 650 | | | | | 680 |
| Total | 74 187 | 32 058 994 | 6 441 170 | 5 449 | 9 847 | 7 615 | 284 420 | 2 467 | 38 884 149 |

* La direction de l'administration fournit des services de soutien à tous les programmes du Ministère, au Secrétariat du Conseil du Trésor, au Bureau du Contrôleur général du Canada et au Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires.

## Plan de dépenses du Ministère

Le Ministère évalue ses dépenses totales pour 1988-1989 à 38 884 149 000 $. Ce montant comprend des paiements de 38 801 544 000 $ effectués en vertu d'autorisations législatives et des dépenses votées de 82 605 000 $ qui comprennent 10 471 000 $ de recettes nettes en vertu d'un crédit. Le tableau 2 présente un sommaire du plan de dépenses par programme.

### Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu 1987-1988 | Différence $ | Différence % | Détails à la page |
|---|---|---|---|---|---|
| Budgétaire | | | | | |
| Programme des politiques financières et économiques | 349 073 | 382 819 | (33 746) | (8,8) | 2-1 |
| Programme du service de la dette publique | 32 055 000 | 29 220 000 | 2 835 000 | 9,7 | 3-1 |
| Programme des paiements de transfert fiscal | 6 438 000 | 6 075 453 | 362 547 | 6,0 | 4-1 |
| Programme du Tribunal canadien des importations | 2 467 | 2 505 | (38) | (1,5) | 5-1 |
| Programme de l'Inspecteur général des banques* | - | 5 822 | (5 822) | (100,0) | |
| Programme spécial | 30 | 30 | - | - | 6-1 |
| Dépenses brutes | 38 844 570 | 35 686 629 | 3 157 941 | 8,8 | |
| Moins: Recettes à valoir sur le crédit | 10 471 | 10 774 | 303 | 2,8 | 2-1 |
| Total du budgétaire | 38 834 099 | 35 675 855 | 3 158 244 | 8,9 | |
| Non-budgétaire | | | | | |
| Programme des politiques financières er économiques | 49 400 | 43 868 | 5 532 | 12,6 | 2-1 |
| Programme spécial | 650 | 671 | (21) | (3,1) | 6-1 |
| Total du non-budgétaire | 50 050 | 44 539 | 5 511 | 12,4 | |
| | 38 884 149 | 35 720 394 | 3 163 755 | 8,9 | |

* Le programme de l'Inspecteur général des banques figurera dans le Budget des dépenses du Bureau du surintendant des institutions financières à compter de l'année budgétaire 1988-1989.

# Programme des politiques financières et économiques

## Plan de dépenses 1988-1989

## Table des matières

### Autorisations de dépenser


A. Autorisations pour 1988-1989 2-4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 2-6


### Section I
### Aperçu du Programme


A. Plans pour 1988-1989
1. Points saillants 2-8
2. Sommaire des besoins financiers 2-9
B. Rendement récent
1. Examen des résultats financiers 2-11
C. Données de base
1. Introduction 2-13
2. Mandat 2-13
3. Objectif du Programme 2-14
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 2-14
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 2-16
2. Initiatives 2-16
3. État des initiatives annoncées antérieurement 2-16
E. Efficacité du Programme 2-19


### Section II
### Analyse par activité


A. Politiques financières et économiques 2-21
B. Administration 2-24
C. Monnaie canadienne 2-26
D. Organismes financiers internationaux 2-28


### Section III
### Renseignements supplémentaires


A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 2-31
2. Besoins en personnel 2-32
3. Coût net du Programme 2-33
4. Recettes 2-34

## Autorisations de dépenser

### A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

### Besoins financiers par autorisation

| Crédits (en milliers de dollars) | | Budget principal 1988-1989 | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| | **Programme des politiques financières et économiques** | | |
| 1 | Dépenses du Programme | 48 041 | 45 339 |
| (S) | Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile | 46 | 40 |
| (S) | Paiements à l'Association internationale de développement | 229 900 | 227 900 |
| (S) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 5 615 | 5 257 |
| (S) | Achat de la monnaie canadienne | 55 000 | 66 000 |
| - | Crédit non requis<br>Paiements conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes à la Société financière internationale | - | 13 000 |
| | Total du budgétaire | 338 602 | 357 536 |
| L5 | Paiements conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement et à la Société financière internationale | 31 700 | - |
| L10 | Délivrance de billets à vue conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes | - | - |
| (S) | Paiements à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement | 17 700 | - |
| | Total du non-budgétaire | 49 400 | - |
| | **Total du Programme** | 388 002 | 357 536 |

## Crédits - Libellé et sommes demandées

| Crédits | (dollars) | Budget principal 1988-1989 |
|---|---|---|
| | **Programme des politiques financières et économiques** | |
| 1 | Politiques financières et économiques - Dépenses du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année | 48 041 000 |
| LS | Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: a) paiement évalué à 24 800 000$ à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement, le montant ne devant pas dépasser l'équivalent de 19 712 000$ US; et b) paiement évalué à 6 900 000$ à la Société financière internationale, le montant ne devant pas dépasser l'équivalent de 5 005 000$US. | 31 700 000 |
| L10 | Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser 232 400 000$ en faveur de l'Association internationale de développement. | 1 |

## Programme par activité

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1988-1989 | | | | | | | | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Années-personnes autorisées | Budgétaire | | | | | Non-Budgétaire | Total | |
| | | Fonctionnement | Dépenses en capital | Paiements de transfert | Moins: Recettes à valoir sur le crédit | Total | Prêts, dotations en capital et avances | | |
| Politiques financières et économiques | 453 | 34 510 | 35 | - | - | 34 545 | - | 34 545 | 33 516 |
| Monnaie canadienne | - | 55 000 | - | - | - | 55 000 | - | 55 000 | 66 000 |
| Organismes financiers internationaux | - | - | - | 229 900 | - | 229 900 | 49 400 | 279 300 | 240 900 |
| Administration | 331 | 28 702 | 926 | - | 10 471 | 19 157 | - | 19 157 | 17 120 |
| | 784 | 118 212 | 961 | 229 900 | 10 471 | 338 602 | 49 400 | 388 002 | 357,536 |
| Années-personnes autorisées en 1987-1988 | 788 | | | | | | | | |

## B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

| Crédits (dollars) | | Budget principal | Total disponible | Emploi réel |
|---|---|---|---|---|
| | **Budgétaire** | | | |
| | **Programme des politiques financières et économiques** | | | |
| 1 | Dépense du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année | 43 278 000 | 44 238 321 | **43 998 575** |
| 5 | Paiements conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes | 9 100 000 | 9 100 000 | **9 018 738** |
| (S) | Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile | 40 000 | 41 097 | **41 097** |
| (S) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 4 574 000 | 5 070 000 | **5 070 000** |
| (S) | Achat de la monnaie canadienne | 45 000 000 | 36 608 652 | **36 608 652** |
| (S) | Paiements de dettes antérieurement prises en recettes | - | 276 845 | **276 845** |
| (S) | Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents | - | 50 288 | **50 288** |
| (S) | Paiements à l'Association internationale du développement | 178 400 000 | 140 661 000 | **140 661 000** |
| (S) | Paiements à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement | 9 800 000 | - | - |
| | **Total du Programme - Budgétaire** | 290 192 000 | 236 046 203 | **235 725 195** |

**Non-budgétaire**

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| L6 | Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: Délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser 266 300 000 $ en faveur de l'Association internationale du développement | 1 | 266 300 000 | **266 300 000** |
| (S) | (L) Souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement en vertu de la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes. Limite 2 627 671 570 $ (É-U) ($(É-U) réévalué à $1 (É-U) = 1.3055 $(Can)). (Brut) Paiement | - | 3 134 961 128 | - |
| L6 | Délivrance de billets ne devant pas dépasser 6 984 000 $ É-U | - | 9 800 000 | **9 618 148** |
| | **Total du Programme - Non-budgétaire** | 1 | 3 411 061 128 | **275 918 148** |

## Section I
## Aperçu du Programme

### A. Plans pour 1988-1989

#### 1. Points saillants

Le Ministère, à l'appui du mandat de changement qui a été conféré au gouvernement et de la priorité accordée au renouveau économique, s'est engagé à tenir des consultations d'où émergera une meilleure compréhension avec le secteur privé et les provinces. On continue à en renforcer les assises pour faciliter le maintien d'un dialogue ininterrompu avec tous les intervenants sur la scène économique.

Le Ministère a lancé une série de publications régulières et de communiqués d'information sur les données économiques et financières et des efforts sont déployés pour offrir plus d'information au public.

La réforme des pensions est une initiative nouvelle qui sera entreprise en 1988-1989 et qui est exposée en détail à la page 2-16.

## 2. Sommaire des besoins financiers

### Tableau 1: Besoins financiers par activité

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu 1987-1988 | Différence | Détails à la page |
|---|---|---|---|---|
| Politiques financières et économiques | 34 545 | 35,572 | (1 027) | 2-21 |
| Administration | 29 628 | 36 597 | (6 969) | 2-24 |
| Monnaie canadienne | 55 000 | 66 000 | (11 000) | 2-26 |
| Organismes financiers internationaux | 279 300 | 288 518 | (9 218) | 2-28 |
| Total des dépenses | 398 473 | 426 687 | (28 214) | |
| Administration<br>Moins: recettes à valoir sur le crédit | 10 471 | 10 774 | 303 | |
| Total des crédits | 388 002 | 415 913 | (27 911) | |
| Années-personnes | 784 | 788 | (4) | |

**Explication de la différence:** L'augmentation nette de 27 911 000 $ des dépenses prévues en 1988-1989 par rapport aux prévisions de 1987-1988 est attribuable à:

- une diminution de 1 million de dollars de l'activité Politiques financières et économiques (activités) du fait qu'un poste n'a pas été utilisé en 1988-1989 pour les communications sur la réforme fiscale;
- une diminution nette de 6,7 millions de dollars de l'activité Administration du fait qu'un poste n'a pas été utilisé en 1988-1989 pour les communications sur la réforme fiscale;
- une diminution de 11 millions de dollars de l'activité Monnaie canadienne due à la baisse des niveaux de production de la monnaie régulière en raison de l'introduction de la nouvelle pièce de 1 $;
- une diminution de 9,2 millions de dollars de l'activité Organismes financiers internationaux résultant des obligations du Canada envers ces organismes.

**Explication des prévisions de 1987-1988**: Les prévisions de 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements disponibles le 31 janvier 1988) sont supérieures à 58,4 millions de dollars aux prévisions de 357,5 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenser, page 2-4). Cette augmentation comprend les coûts additionnels de fonctionnement de 10,8 millions de dollars et une augmentation de 47,6 millions de dollars des paiements versés aux organismes financiers internationaux.

## B. Rendement récent

### 2. Examen des résultats financiers

**Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987**

| (en milliers de dollars) | 1986-1987 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal | Différence |
| Politiques financières et économiques | 29 875 | 31 473 | (1 598) |
| Administration | 29 190 | 25 988 | 3 202 |
| Monnaie canadienne | 36 609 | 45 000 | (8 391) |
| Organismes financiers internationaux* | 425 598 | 197 300 | 228 298 |
| | 521 272 | 299 761 | 221 511 |
| Moins: recettes à valoir sur le crédit | 9 629 | 9 569 | (60) |
| | 511 643 | 290 192 | 221 451 |
| Années-personnes | 779 | 788 | (9) |

*La colonne "Réel" comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, la colonne "Budget principal" ne correspond qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

**Explication de la différence:**

- Les ressources inutilisées de l'activité Politiques financières et économiques ont surtout trait aux années-personnes qui n'ont pas été entièrement utilisées, ainsi qu'aux frais connexes.

- Les dépenses de l'activité Administration ont été plus élevées que prévu dans le Budget des dépenses principal en raison surtout des coûts liés à la réforme fiscale, des frais de réinstallation à l'Esplanade Laurier de Finances Canada, du Secrétariat du Conseil du Trésor et du Bureau du Contrôleur

général et des coûts pertinents liés à une utilisation plus grande que prévu des années-personnes dans cette activité. Ces dépenses additionnelles ont été financées à l'aide de rajustements pour des postes législatifs tels que les régimes d'avantages sociaux des employés et le paiement de dettes antérieurement prises en recettes, au moyen des fonds non utilisés de l'activité Politiques financières et économiques et par un transfert du crédit des éventualités du Conseil du Trésor pour les dépenses en salaires non prévues.

- Les niveaux de dépense de l'activité Monnaie canadienne ont été moins élevés que prévu dans le Budget des dépenses principal en raison de la demande plus faible attribuable au fait que le marché attendait l'émission de la nouvelle pièce de un dollar.

- La différence entre la colonne Budget principal et la colonne Réel, pour l'activité Organismes financiers internationaux, est attribuable à l'émission de billets à l'Association internationale de développement, billets qui ne sont pas compris dans le montant figurant à la colonne Budget principal.

## C. Données de base

### 1. Introduction

Le Programme des politiques financières et économiques est l'un des cinq programmes de dépenses du ministère des Finances du Canada. En termes plus généraux, ce Programme vise à appuyer le ministre des Finances dans ses responsabilités particulières et générales relativement à la politique économique du gouvernement. Le Ministère s'occupe de la performance de l'économie canadienne sous tous les aspects importants - la croissance et le partage de la production, l'emploi et le revenu, la stabilité des prix, et l'évolution économique à long terme du pays. Le Ministère se charge d'harmoniser toutes les mesures prises par des ministères et organismes fédéraux qui ont des répercussions économiques importantes. Il s'intéresse aux questions commerciales et monétaires et à d'autres facteurs internationaux qui influent sur la performance économique du Canada. Le Ministère cherche constamment à améliorer la coordination des mesures économiques entre les gouvernements provinciaux et le gouvernement du Canada. Une grande partie de ses activités portent sur la représentation du Canada, les négociations, et les échanges de renseignements avec le public, dont divers groupes organisés, avec les administrations nationales et des organismes internationaux, et avec les gouvernements provinciaux et d'autres ministères fédéraux.

Ce Programme fournit aussi les ressources nécessaires à la gestion des deux grands programmes de dépenses législatifs du Ministère, soit le Programme du service de la dette publique et le Programme des paiements de transfert fiscal. Il assure également, à l'intérieur de l'activité Administration, les services administratifs requis (par exemple, les finances, le personnel) à l'appui du programme du Tribunal canadien des importations. La composante Direction de l'administration de l'activité Administration fournit également des services administratifs communs au Secrétariat du Conseil du Trésor, au Bureau du Contrôleur général et au Bureau de privatisation et affaires réglementaires; les coûts de ces services sont récupérés et déduits du crédit.

### 2. Mandat

Le ministère des Finances a été créé en vertu de l'article 8 de la Loi sur l'administration financière. L'article 9 assigne au ministre des Finances, la responsabilité de «la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle, et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre». C'est dans ce contexte que le Ministère aide le Ministre à s'acquitter de sa responsabilité à l'égard des questions économiques et financières du pays.

L'article 8 de la Loi sur la Monnaie royale canadienne autorise le ministre des Finances à s'occuper de la frappe des pièces de monnaie canadiennes.

L'activité Organismes financiers internationaux comprend les souscriptions et/ou les contributions au Fonds monétaire international et aux institutions du Groupe de la Banque mondiale (Banque internationale pour la reconstruction et le développement, Association internationale de développement, Société financière internationale et Agence de garantie multilatérale des investissements) autorisées en vertu de la Loi sur les Accords de Bretton Woods.

## 3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des politiques financières et économiques est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

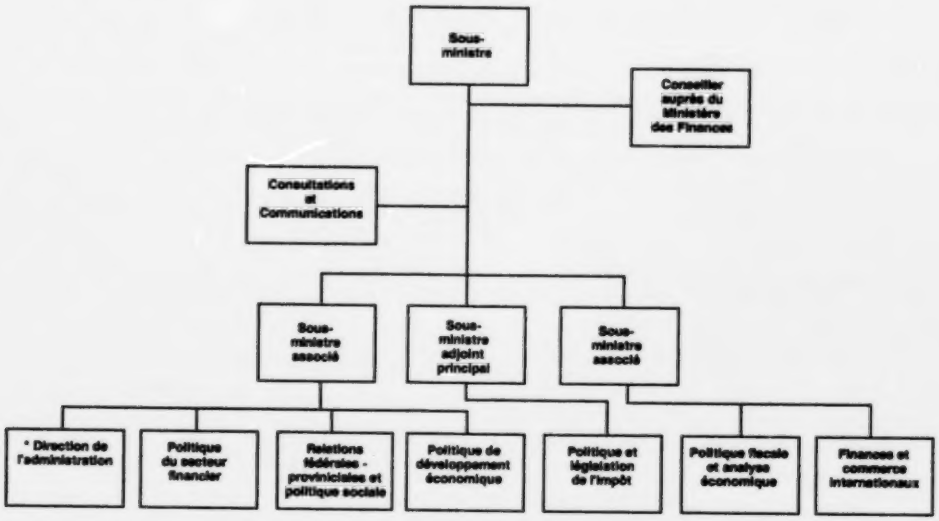
## 4. Organisation du Programme en vue de son exécution

**Structure par activités:** Le Programme des politiques financières comprend les quatres activités suivantes: Politiques financières et économiques, Administration, Monnaie canadienne, Organismes financiers internationaux. On devrait consulter le tableau 3 pour déterminer les ressources par organisation/activité.

**Organisation:** Huit directions et les cabinets de sous-ministres adjoints du Ministère sont chargés de l'exécution du Programme des politiques financières et économiques: il s'agit de la Politique et de la législation de l'impôt, de la Politique de développement économique, des Relations fédérales-provinciales et de la politique sociale, des Finances et du commerce internationaux, de la Politique fiscale et de l'analyse économique, de la Politique du secteur financier, des Consultations et Communications, et de la Direction de l'administration.

Le ministère des Finances, le Secrétariat du Conseil du Trésor, le Bureau du Contrôleur général et le Bureau de privatisation et affaires réglementaires se partagent les services de la Direction de l'administration.

## Tableau 3: Ressources par organisation et activité pour 1988-1989 (en milliers de dollars et années-personnes)




| Activité | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Politiques financières et économiques | | | 3 994 | 46 | 3 170 | 46 | 4 799 | 64 | 9 847 | 120 | 7 615 | 102 | 5 120 | 75 | 34 545 | 453 |
| Administration | 19 157* | 331* | | | | | | | | | | | | | 19 157 | 331 |
| Monnaie canadienne | 55 000 | – | ** | | | | ** | | | | | | | | 55 000 | – |
| Organismes financiers internationaux | | | | | | | | | | | | | 279 300 | | 279 300 | – |
| | 74 157 | 331 | 3 994 | 46 | 3 170 | 46 | 4 799 | 64 | 9 847 | 120 | 7 615 | 102 | 284 420 | 75 | 388 002 | 784 |

* Comprend les ressources des ministres et autres bureaux de direction et de la direction des Consultations et des Communications.
** Responsabilité partagée entre la Direction de la politique du secteur financier et la Direction de développement économique.

## D. Perspective de planification

### 1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Ce Programme fonctionne dans un contexte très dynamique. Il est chargé, dans le cadre des priorités du gouvernement, des questions économiques, sociales, internationales et intergouvernementales.

L'état général de l'économie est le principal facteur qui influe sur les priorités et l'orientation de ce Programme. Au fur et à mesure que la conjoncture économique évolue, les ressources du Programme sont déplacées afin de ternir compte des changements de priorités, permettant ainsi au Ministère de répondre au besoin de politiques nouvelles ou révisées.

### 2. Initiatives

L'initiative suivante sera prise en 1988-1989:

**Réforme des pensions:** La législation visant à modifier les plafonds des cotisations de régime de pension et de REÉR sera également déposée en 1988. Afin de mieux contrôler les importantes dépenses fiscales associées à l'épargne retraite, cette législation remplacera les lignes directrices qu'applique actuellement Revenu Canada. L'établissement et le maintien de ces nouveaux règlements exigera que des efforts continus soient déployés pour effectuer des analyses et consulter l'industrie.

### 3. État des initiatives annoncées antérieurement

**Initiatives poursuivies**

**Consultations et Communications:** Bien que des progrès aient été réalisés au sujet de cette mesure, le Ministère continuera à accorder une grande priorité à l'élaboration et au renforcement accrus d'une approche à long terme plus systématique face au processus de consultation et des efforts ont été faits pour que les rapports et les consultations entre le gouvernement et le secteur privé constituent un aspect permanent de l'élaboration de la politique économique. Cette priorité met l'accent sur le rôle de communications ouvertes visant à faire accepter les politiques économiques du gouvernement par le secteur privé et le grand public. Les communications ouvertes avec le ministre des Finances et son Ministère sont un élément essentiel d'une stratégie visant à expliquer et à étayer les politiques budgétaires et les politiques économiques générales tout au long de l'année.

**Réforme fiscale:** Une initiative importante est en cours afin de réformer le régime fiscal fédéral. Cette réforme comporte entre autres l'établissement d'une série globale de changements afin d'élargir l'assiette de l'impôt des particuliers, de l'impôt des sociétés, et de la taxe de vente ainsi qu'un abaissement des taux d'imposition. Cette initiative fait suite à un certain nombre de mesures déjà prises afin d'améliorer le régime fiscal, y compris la première étape de la réforme de l'impôt des sociétés qui s'inscrivait dans le cadre du budget de février 1986. Les lignes directrices de l'initiative globale ont été publiées par le ministre des Finances en octobre 1986. Les propositions de réforme des régimes d'impôt des particuliers et des sociétés ont été publiées en juin 1987 et elles seront mises en oeuvre au cours de l'année d'imposition 1988. Le programme de réforme fiscale nécessite que des efforts importants soient déployés pour rédiger et mettre en oeuvre les changements législatifs et tenir des consultations à ce sujet.

**Simplification du régime fiscal:** Comme il est précisé dans les lignes directrices d'octobre 1986 élaborées par le Ministre, la simplification du régime fiscal continue d'être une priorité du Ministère. Des efforts continueront donc d'être déployés au cours de la prochaine année afin de simplifier le régime fiscal. Les règles sur les sociétés remplaçantes ont été remaniées cette année et de nouveaux sujets qui devront être remaniés seront identifiés au cours de la prochaine année.

**Amélioration de la coopération et de la coordination de la politique économique internationale:** En mai 1986, lors du Sommet économique des principaux pays industrialisés, les sept chefs d'État ont convenu d'établir un nouveau groupe des sept ministres des Finances (G-7). Le groupe s'est réuni régulièrement afin d'examiner des moyens de mieux coordonner les politiques économiques de leur pays afin d'améliorer la conjoncture économique internationale. Le groupe a conclu un accord important en février 1987 lors du Sommet du Louvre qui s'est tenu à Paris. Cet accord mettait en oeuvre une série de nouvelles politiques visant à réduire les déséquilibres commerciaux à l'échelle internationale tout en maintenant une plus grande stabilité des marchés des changes. Le G-7 continuera de jouer un rôle important dans les affaires économiques internationales au cours des prochains mois pendant la période préparatoire au Sommet économique de 1988 qui se tiendra à Toronto.

**Préparation des négociations commerciales et participation à celles-ci:** Le Budget des dépenses de 1987-1988 faisait état de l'intention du gouvernement de s'efforcer de conclure un accord avec les États-Unis afin de protéger et d'accroître les échanges commerciaux du Canada avec ce pays ainsi que de l'appui du Canada, en tant que membre du GATT, en vue d'établir un comité préparatoire pour un nouveau cycle de négociations commerciales multilatérales. En octobre 1987, on s'est entendu sur un accord de libre-échange avec les États-Unis. Au cours de la prochaine année, des efforts importants seront consacrés à assurer la conclusion de cet accord et, par la suite, sa mise en oeuvre. La mise en oeuvre de cet accord nécessitera l'établissement de mesures législatives touchant

plusieurs domaines relevant de la compétence du ministre des Finances, notamment le Tarif des douanes, la Loi sur les mesures spéciales d'importation et les institutions financières.

En ce qui concerne les négociations commerciales multilatérales de l'Uruguay, le Ministère a participé activement aux travaux du GATT visant à lancer les négociations. Les efforts ont porté sur les domaines de l'agriculture, de l'investissement, de la propriété intellectuelle, des services et des fonctions du GATT et ses rapports avec d'autres institutions. Ces négociations continueront d'exiger, au cours des quatre prochaines années, une analyse intensive des changements à apporter aux mesures de la politique canadienne d'importation relevant de la compétence du ministre des Finances (y compris un examen du Tarif de préférence général), à la législation antidumping et à plusieurs autres sujets qui intéressent directement le Ministre, y compris les services financiers. Elles comporteront également une analyse continue des répercussions sur l'économie canadienne de la libéralisation des échanges commerciaux et de la participation à l'élaboration de la position canadienne non seulement dans les domaines déjà mentionnés, mais également dans d'autres domaines des négociations comme les services de placement, l'agriculture et la propriété intellectuelle et la coopération du GATT avec d'autres institutions économiques internationales.

**Réforme de la réglementation des institutions financières:** Afin de faciliter l'adaptation des institutions financières à l'évolution des marchés et de la conjoncture économique, le gouvernement a entrepris un examen exhaustif de la législation régissant les institutions financières. Les changements qui en découleront viseront à assurer l'atteinte des objectifs des politiques publiques en ce qui concerne la solvabilité des institutions, la stabilité du secteur financier et la protection des utilisateurs des services financiers, tout en améliorant la concurrence et les services.

Le 18 décembre 1986, le ministre d'État aux Finances a publié le document d'orientation intitulé "Le secteur financier: nouvelles directions". Le document exposait les intentions du gouvernement au sujet des nouveaux pouvoirs des institutions financières, des nouvelles approches pour contrôler les transactions intéressées et les conflits d'intérêts, de l'amélioration de la régie des sociétés, et des modifications au régime de surveillance et à l'assurance-dépôts. Depuis la publication du document, deux projets de loi ont été adoptés par le Parlement. Le projet de loi C-42 établissait le bureau du Surintendant des institutions financières et assurait un meilleur fonctionnement et une meilleure administration du régime fédéral d'assurance-dépôts. Le projet de loi C-56 permettait aux institutions financières réglementées au niveau fédéral de détenir des courtiers en valeurs mobilières et accordait aux organismes fédéraux de réglementation des pouvoirs accrus. Un avant-projet de loi, qui englobera les autres aspects du document du 18 décembre, est publié afin de permettre au public de faire connaître ses observations. L'adoption officielle de la législation à la Chambre aura lieu en 1988.

### Initiatives complètes

**Mise en oeuvre de la nouvelle nomenclature tarifaire:** Le gouvernement a mis en oeuvre le 1er janvier 1988 le nouveau Tarif des douanes, fondé sur le Système harmonisé de désignation et de codification des marchandises. La législation, qui remaniait complètement l'ancien Tarif des douanes et incorporait également la Loi sur l'exonération de droits a permis au Canada de répondre à ses engagements intérieurs et internationaux d'adopter le régime international de description et de classification des marchandises le 1er janvier 1988.

Le nouveau système est le résultat de nombreuses années d'efforts déployés à l'échelle internationale par les principaux pays commerciaux pour élaborer une nomenclature tarifaire et un système de statistiques uniformes. Les entreprises canadiennes, y compris les importateurs et exportateurs, devraient profiter de l'établissement du nouveau Tarif des douanes et d'un nouveau système rationalisé et plus complètement automatisé auquel il est lié.

## E. Efficacité du Programme

L'objectif du ministère des Finances est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

À cette fin, bon nombre des activités du Ministère consistent à évaluer les mesures et les programmes existants. Par exemple, la Direction de la politique et de la législation de l'impôt analyse et évalue continuellement les mesures fiscales en vigueur. Ces évaluations approfondies sont nécessaires afin que la Direction puisse proposer le renforcement, l'élargissement, la modification ou la suppression de ces mesures. Pour compléter les ressources qu'il consacre à l'évaluation, le Ministère a récemment établi une nouvelle Division de l'évaluation des mesures fiscales. Cette nouvelle division a pour mandat de fournir des évaluations des dépenses fiscales et d'autres aspects des politiques fiscales et tarifaires indépendamment de la gestion hiérarchique de ces programmes.

La Direction des relations fédérales-provinciales et de la politique sociale fait de même en ce qui concerne la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. Cette Loi, qui régit la majorité des dépenses effectuées en vertu du Programme des paiements de transfert fiscal, fait l'objet d'un examen régulier tous les cinq ans alors qu'elle est renouvelée ou modifiée; la Loi peut être également modifiée en d'autres occasions si nécessaire.

La Direction des finances et commerce internationaux participe activement aux négociations commerciales bilatérales et multilatérales afin de fournir des avis sur la position du Canada dans le cadre de ces négociations et d'évaluer les répercussions sur le plan économique des

concessions demandées par nos partenaires commerciaux afin d'améliorer les avantages globaux pour le Canada de toute entente qui sera conclue.

D'autres directions examinent les propositions de tous les ministères et organismes afin de déterminer les répercussions et de fournir des avis sur leur incidence financière et économique. La direction participe également activement à l'analyse et à l'évaluation du programme de défense du gouvernement.

## Section II
## Analyse par activité

### A. Politiques financières et économiques

#### Objectif

Élaborer des politiques et fournir des conseils concernant les points suivants:

- la conjoncture et les perspectives économiques canadiennes et internationales;
- le cadre financier global du gouvernement, le plan de dépenses et l'affectation des ressources;
- les emprunts du gouvernement et la gestion de la dette;
- le régime fiscal canadien;
- les répercussions économiques et financières de tous les programmes gouvernementaux, incluant des prêts, des dotations en capital et les garanties de la Couronne;
- les relations financières et économiques entre le gouvernement fédéral et les provinces;
- les tarifs, le commerce international, l'aide au développement et les relations financières internationales.

#### Sommaire des ressources

L'activité Politiques financières et économiques représente 8,9 % des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1988-1989 et absorbe 57,8 % du total des années-personnes. 76,9 % des dépenses de cette activité sont affectées au paiement des frais de personnel et les 23,1 % restants visent à assurer principalement le paiement des frais d'embauche de professionnels et des services spéciaux.

**Tableau 4: Sommaire des ressources de l'activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | | Prévu 1987-1988 | | Réel 1986-1987 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P |
| Politique fiscale et analyse économique | 7 615 | 102 | 7 333 | 100 | 8 176 | 102 |
| Politique du secteur financier | 3 994 | 46 | 4 338 | 46 | 2 884 | 45 |
| Relations fédérales-provinciales et politique sociale | 3 170 | 46 | 2 939 | 44 | 2 990 | 47 |
| Politique et législation de l'impôt | 9,847 | 120 | 10 872 | 120 | 6 841 | 102 |
| Finances et commerce internationaux | 5 120 | 75 | 5 254 | 75 | 4 840 | 69 |
| Politique de développement économique | 4 799 | 64 | 4 836 | 64 | 4 145 | 59 |
| | 34 545 | 453 | 35 572 | 449 | 29 876 | 424 |

**Description**

Il est possible de mieux décrire cette activité en fonction des six sous-activités qui la composent:

**Politique fiscale et analyse économique:** Analyse l'évolution économique actuelle et future; elle détermine l'orientation générale de la politique budgétaire et fiscale du gouvernement et conseille le Comité du Cabinet chargé des priorités et de la planification sur le niveau et l'affectation générale du cadre financier à moyen terme.

**Politique du secteur financier:** Est responsable de l'analyse des politiques et de la prestation de conseils touchant le secteur financier; elle s'occupe entre autres de la gestion du programme de la dette du gouvernement fédéral et des réserves internationales officielles, de l'approbation des emprunts des sociétés d'État et des garanties de prêts fédéraux, du fonctionnement des institutions et des marchés financiers canadiens et de leur cadre réglementaire et de l'évolution actuelle et future des marchés financiers et des changes.

**Relations fédérales-provinciales et politique sociale:** Fournit des conseils au sujet des politiques et programmes concernant le fédéralisme fiscal au Canada; contrôle et administre les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et donne des conseils à ce sujet; et fournit des conseils au sujet des aspects économiques, fiscaux et financiers des programmes sociaux.

**Politique et législation de l'impôt:** Analyse la politique fiscale et fait des recommandations à ce sujet; elle est de plus chargée de maintenir un régime fiscal qui permet d'obtenir des recettes de façon juste et équitable et qui distribue efficacement les stimulants afin de répondre aux objectifs du gouvernement. Cette sous-activité cherche également à élaborer des politiques fiscales conformes aux objectifs du gouvernement dans d'autres domaines, par exemple les domaines social, culturel, économique, politique, régional et fédéral-provincial.

**Finances et commerce internationaux:** Est chargée d'analyser le Tarif canadien des douanes et d'autres textes législatifs régissant les importations, les politiques en matière de commerce international (y compris les négociations bilatérales et multilatérales actuelles) d'investissement et de coopération économique, et l'aide au développement international et le financement des exportations; et des questions financières, monétaires et d'endettement à l'échelle nationale et de formuler des recommandations à cet égard.

**Politique de développement économique:** Est chargée de faire des recommandations et de fournir des conseils au sujet des répercussions économiques, fiscales et financières des programmes économiques du gouvernement. Elle est responsable de la formulation de la politique concernant les prêts, les dotations en capital et les garanties de la Couronne et également de l'approbation des budgets d'immobilisations et de la structure financière des principales sociétés d'État.

## B. Administration

### Objectif

Assurer la direction du Ministère; s'occuper des consultations et communications; et fournir les services des finances, du personnel et de l'administration.

### Sommaire des ressources

L'activité Administration représente 4,9 % des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1988-1989 et 42,2 % du nombre total d'années-personnes. 80,1 % des dépenses de cette activité sont affectées au paiement des frais de personnel et les 19,9 % restants visent à assurer les autres dépenses de fonctionnement.

**Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | | Prévu 1987-1988 | | Réel 1986-1987 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P |
| Administration | 29 628 | 331 | 36 597 | 339 | 29 190 | 355 |
| Moins: recettes à valoir sur le crédit* | 10 471 | | 10 774 | | 9 629 | |
| | 19 157 | 331 | 25 823 | 339 | 19 561 | 355 |

* Les dépenses de fonctionnement sont remboursées par le Conseil du Trésor, le Bureau du Contrôleur général et le Bureau de privatisation et affaires réglementaires.

### Description

Cette activité consiste notamment à fournir les ressources nécessaires aux cabinets du Ministre, du Ministre d'État, du sous-ministre et des sous-ministres associés, à la Direction des consultations et des communications, ainsi qu'à assurer les services d'administration, des finances et du personnel.

Les activités de la Direction des consultations et des communications comprennent la rédaction des principaux discours; l'organisation de programmes exhaustifs de consultation aux niveaux du Ministre et des responsables concernés; l'exécution d'un programme d'information et de

relations avec les médias concernant les annonces du Ministère et du Ministre, la tenue de séances spéciales d'information, l'organisation de rencontres et de conférences de presse; et la gestion d'une vaste gamme de conférences et de visites.

La composante Direction de l'administration de cette activité assure les services d'administration, des finances et du personnel requis pour appuyer (i) les autres activités à l'intérieur de ce programme; (ii) les autres programmes au sein du Ministère, c'est-à-dire le Programme du service de la dette publique, le Programme des paiements de transfert fiscal, le Programme du Tribunal canadien des importations, et le Programme spécial; (iii) tous les programmes du Conseil du Trésor du Canada; (iv) tous les programmes du Bureau du Contrôleur général du Canada; et (v) le Bureau de privatisation et affaires réglementaires.

Le coût des services administratifs communs fournis au Secrétariat du Conseil du Trésor, au Bureau du Contrôleur général et au Bureau de privatisation et affaires réglementaires est récupéré sur la base de la proportion du nombre total d'années-personnes des trois ministères qui est affectée à ces trois organismes, les sommes en cause étant déduites des crédits.

## C. Monnaie canadienne

### Objectif

Fournir des fonds pour la production de pièces de monnaie canadiennes.

### Sommaire des ressources

L'activité Monnaie canadienne représente 14,2 % des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1988-1989.

**Tableau 6: Sommaire des ressources de l'activité**

| (en milliers de dollars) | **Budget des dépenses 1988-1989** | Prévu 1987-1988 | Réel 1986-1987 |
|---|---|---|---|
| Monnaie canadienne* | **55 000** | 66 000 | 36 609 |

* Représente les coûts bruts de production et de distribution des pièces de monnaie; les recettes brutes tirées des ventes sont portées directement au crédit du Trésor.

### Description

Même si la Loi sur la Monnaie royale canadienne assigne la responsabilité de la production, de l'entreposage et de la distribution des pièces de monnaie et des lingots à la Monnaie, elle assigne le titre légal des pièces de monnaie canadiennes au ministre des Finances. Elle autorise également le ministre des Finances à imputer des paiements sur le Trésor afin de défrayer les coûts de la production et de l'expédition des pièces de monnaie et à déposer le produit de la vente des pièces de monnaie dans le Trésor.

L'activité Monnaie canadienne assure les fonds pour le paiement:

- de la production des pièces de monnaie;
- des coûts d'entreposage, de préparation et de distribution des pièces de monnaie canadienne.

Cette activité permet avant tout de fabriquer et de distribuer à temps les pièces de monnaie canadienne dont ont besoin les banques canadiennes et diverses institutions financières.

La Direction de la politique du secteur financier et la Direction de la politique du développement économique sont responsables de l'élaboration des politiques tandis que la Direction de l'administration se charge de la gestion des paiements, des recettes et des stocks.

Les recettes proviennent de la vente de pièces de monnaie aux banques à charte à leur valeur nominale et les profits qui en résultent sont versés au Trésor.

**Tableau 7: Analyse des ventes et des coûts**

| (en milliers de dollars) | 1986-1987 | 1985-1986 | 1984-1985 | 1984-1984 |
|---|---|---|---|---|
| Ventes de pièces de monnaie | 52 476 | 79 826 | 66 474 | 54 313 |
| Coûts de production | 35 416 | 30 652 | 35 933 | 21 123 |
| Autres coûts | 1 193 | 2 104 | 1 871 | 1 375 |
| Profit net | 15 867 | 47 070 | 28 670 | 31 815 |

## D. Organismes financiers internationaux

### Objectif

Fournir des fonds pour le paiement des souscriptions du Canada à divers organismes internationaux et pour permettre au Canada de s'acquitter de ses obligations envers ces organismes.

### Sommaire des ressources

L'activité Organismes financiers internationaux représente 72,0 % des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1988-1989.

**Tableau 8: Sommaire des ressources de l'activité**

| (en milliers de dollars) | **Budget des dépenses 1988-1989** | Prévu 1987-1988 | Réel 1986-1987 |
|---|---|---|---|
| Association internationale de développement | **229 900** | 244 650 | 406 961 |
| Banque internationale pour la reconstruction et le développement | **42 500** | 26 368 | 10 687 |
| Société financière internationale | **6 900** | 13 000 | 7 950 |
| Agence de garantie multilatérale des investissements | **-** | 4 500 | - |
| | **279 300** | 288 518 | 425 598 |

**Nota:** La colonne "Réel" comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes "Budget des dépenses" et "Prévu" ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

### Description

L'Association internationale de développement (IDA) est une filiale de la Banque mondiale qui prête à des conditions extrêmement avantageuses aux pays les plus pauvres du monde les ressources nécessaires à la réalisation de projets de développement.

Le Canada a participé aux huit reconstitutions du fonds de l'IDA qui ont eu lieu depuis la création de cet organisme en 1960. Les contributions du Canada à l'IDA prennent généralement la forme de billets à vue non négociables ne portant pas intérêt. Le poste législatif du Budget des dépenses qui concerne l'IDA représente l'encaissement de ces billets par l'Association ainsi que l'exige le financement des projets qu'elle réalise dans le monde entier.

La Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), habituellement appelée la Banque mondiale, constitue la plus grande source de financement de projets de développement du monde. La BIRD fonctionne à peu près sur le même principe qu'une banque commerciale, sauf qu'elle n'accepte pas de dépôts. Quelque 143 pays, dont tous les grands pays (sauf l'URSS), sont membres de la Banque mondiale. Les pays membres de la Banque acquièrent des actions de l'institution dont ils paient une partie au moment de l'achat et la différence sur demande quand la Banque en a besoin. Cette dernière prête alors les fonds reçus et emprunte des ressources additionnelles sur les marchés financiers mondiaux sur la garantie de son capital payable à vue afin de contribuer au développement économique. Comme la majeure partie des ressources de la Banque mondiale est mobilisée sur les marchés financiers, les conditions dont sont assortis ses prêts sont très proches de celles des prêts commerciaux.

Le poste du Budget des dépenses concernant la BIRD a trait aux paiements pour les actions de la Banque mondiale que le Canada souscrirait dans le cadre de la troisième augmentation générale du capital de la Banque mondiale.

La Société financière internationale (SFI) est un autre organisme affilié au Groupe de la Banque mondiale. Le Canada souscrit au capital de la SFI et, jusqu'à présent, l'achat de 45 976 parts, entièrement réglées, a été autorisé. La SFI a pour mandat de promouvoir le développement économique et, à cette fin, elle soutient la croissance d'entreprises privées productives dans un certain nombre de pays, en particulier dans les régions moins avancées, et complète donc les activités de la BIRD.

L'Agence de garantie multilatérale des investissements (AMGI) est également une filiale de la Banque mondiale. Sa principale fonction est de promouvoir les investissements directs étrangers dans les pays en voie de développement au moyen d'émission de garanties, de co-assurances et renouvellements d'assurances contre les risques non-commerciaux.

La Direction des finances et du commerce internationaux est chargée de coordonner la participation du Canada à l'IDA, à la BIRD, à la SFI et à l'AMGI.

La Banque du Canada joue le rôle de dépositaire du Canada et de banquier de l'IDA, de la BIRD et de la SFI. Elle maintient un compte en dollars canadiens et en titres à l'intention de l'IDA, de la BIRD, de la SFI et de l'AMGI.

La classification dans le budget des dépenses des investissements dans la BIRD et la SFI a été révisée en vue d'inscrire les paiements comme non budgétaires. Ces institutions ne prêtent pas à des conditions avantageuses et, par conséquent, ne sont pas visées par la politique fédérale concernant l'obligation de rendre compte qui permettrait d'inscrire les paiements dans les dépenses budgétaires.

## Section III
## Renseignements supplémentaires

# A. Aperçu des ressources du Programme

## 1. Besoins financiers par article

### Tableau 9: Détails des besoins financiers par article

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu 1987-1988 | Réel 1986-1987 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Traitements et salaires | **36 271** | 35 086 | 34 100 |
| Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | **5 615** | 5 257 | 5 070 |
| Autres frais touchant le personnel | **2** | 2 | 2 |
| | **41 888** | 40 345 | 39 172 |
| Biens et services | | | |
| Transports et communications | **5 160** | 6 362 | 5 109 |
| Information | **3 700** | 10 199 | 2 009 |
| Services professionnels et spéciaux | **7 339** | 10 402 | 6 586 |
| Location | **2 200** | 1 524 | 1 273 |
| Achat de services de réparation et d'entretien | **1 225** | 895 | 1 180 |
| Monnaie canadienne | **55 000** | 66 000 | 36 609 |
| Autres services publics, fournitures et approvisionnements | **1 700** | 1 473 | 1 728 |
| Autres subventions et paiements | **-** | - | 347 |
| | **76 324** | 96 855 | 54 841 |
| Total des dépenses de fonctionnement | **118 212** | 137 200 | 94 013 |
| Capital | **961** | 969 | 1 661 |
| Paiements de transfert | **229 900** | 244 650 | 149 680 |
| Dépenses brutes | **349 073** | 382 819 | 245 354 |
| Moins: recettes à valoir sur le crédit(1) | **10 471** | 10 774 | 9 629 |
| Dépenses budgétaires nettes | **338 602** | 372 045 | 235 725 |
| Non-budgétaire(2) | **49 400** | 43 868 | 275 918 |
| | **388 002** | 415 913 | 511 643 |

(1) Les dépenses de fonctionnement et les dépenses en capital sont recouvrées auprès du Conseil du Trésor, du Bureau du Contrôleur général et du Bureau de privatisation et affaires réglementaires.

(2) La colonne "Réel" comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes "Budget des dépenses" et "Prévu" ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

## 2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel représentent 35,4 % du total des dépenses de fonctionnement du Programme. Un aperçu des besoins en personnel du Programme est présenté au tableau 10.

**Tableau 10: Détails des besoins en personnel**

| | Années-personnes autorisées | | | Échelle des traitements actuelle | Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 88-89 | 87-88 | 86-87 | | |
| Gestion | 93 | 82 | 80 | 51 400 - 100 700 | 78 518 |
| Scientifique et professionnelle | 263 | 272 | 237 | 15 600 - 70 392 | 51 260 |
| Administration et service extérieur | 185 | 190 | 187 | 14 005 - 68 111 | 41 361 |
| Technique | 31 | 32 | 32 | 14 009 - 64 044 | 35 110 |
| Soutien administratif | 207 | 210 | 235 | 14 210 - 41 166 | 25 272 |
| Exploitation | 5 | 2 | 8 | 14 693 - 44 350 | 21 770 |

**Nota:** Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme et leur utilisation réelle en 1986-1987. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

## 3. Coût net du Programme

### Tableau 11: Coût net du Programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)

| | Budget principal 1988-1989 | Plus autres coûts* | Coût total du Programme | Moins recettes** | Coût estimatif net du Programme 1988-1989 | Coût estimatif net du Programme 1987-1988 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Politiques financières et économiques | 398 473 | 7 887 | 406 360 | 285 471 | **120 889** | 14 826 |

($000)

* Les autres coûts comprennent:

| | |
|---|---|
| • les locaux fournis gratuitement par Travaux publics | 6 987 |
| • les avantages des employés portant sur la part de l'employeur des primes d'assurance et les coûts assumés par le Secrétariat du Conseil du Trésor | 809 |
| • les services fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada | 91 |
| | 7 887 |

** Les recettes comprennent:

| | |
|---|---|
| • recettes nettes en vertu d'un crédit qui représentent les frais de fonctionnement récupérés du Conseil du Trésor, du Bureau du contrôleur général et du Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires | 10 471 |
| • recettes prévues de la monnaie canadienne | 275 000 |
| | 285 471 |

## 4. Recettes

Le tableau 12 donne la liste des recettes non fiscales produites par le Programme. Ces recettes sont créditées au Trésor et ne peuvent être affectées au Programme.

**Tableau 12: Recettes par source**

| (en milliers de dollars) | 1986-1987 | 1985-1986 |
|---|---|---|
| Produits de placements | | |
| Prêts, dotations en capital et avances | 3 044 459 | 2 576 279 |
| Remboursements des dépenses de l'exercice précédent | 324 | 672 |
| Monnaie canadienne | 52 579 | 144 316 |
| Pertes et bénéfices de change | 40 132 | 4 322 |
| Divers | 17 620 | 15 664 |
| Recettes des politiques financières et économiques | 3 155 114 | 2 741 253 |

# Programme du service de la dette publique

## Plan de dépenses 1988-1989

## Table des matières

### Autorisations de dépenser


A. Autorisations pour 1988-1989 3-4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 3-5


### Aperçu du Programme


A. Sommaire des besoins financiers 3-6
B. Examen des résultats financiers 3-6
C. Données de base
1. Introduction 3-7
2. Mandat 3-7
3. Objectif du Programme 3-7
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-7
5. Description du Programme 3-8

## Autorisations de dépenser

### A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

**Besoins financiers par autorisation**

| Crédits | (en milliers de dollars) | Budget principal 1988-1989 | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| | **Programme du service de la dette publique** | | |
| (S) | Frais d'intérêt et autres coûts | **32 055 000** | 28 200 000 |
| | **Total du Programme** | **32 055 000** | 28 200 000 |

**Programme par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1988-1989 | | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| | Budgétaire | **Total** | |
| | Fonctionnement | | |
| Frais d'intérêt | 31 817 000 | **31 817 000** | 28 010 000 |
| Frais de service et d'émission | 238 000 | **238 000** | 190 000 |
| | 32 055 000 | **32 055 000** | 28 200 000 |

## B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

| Crédits (dollars) | | Budget principal | Total disponible | **Emploi réel** |
|---|---|---|---|---|
| | **Budgétaire** | | | |
| | **Programme du service de la dette publique** | | | |
| (S) | Frais d'intérêt et autres coûts (Loi sur l'administration financière) | 27 000 000 000 | 26 667 926 854 | **26 667 926 854** |

## Aperçu du Programme

### A. Sommaire des besoins financiers

**Tableau 1: Besoins financiers par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu* 1987-1988 | Différence | Détails à la page |
|---|---|---|---|---|
| Frais d'intérêt | **31 817 000** | 28 916 000 | 2 901 000 | 3-8 |
| Frais de service et d'émission | **238 000** | 304 000 | (66 000) | 3-8 |
| | **32 055 000** | 29 220 000 | 2 835 000 | |

* Les prévisions sont fondées sur les renseignements disponibles le 31 janvier 1988.

### B. Examen des résultats financiers

**Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987**

| (en milliers de dollars) | 1986-1987 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal | Différence |
| Frais d'intérêt | 26 395 444 | 26 730 000 | **(334 556)** |
| Frais de service et d'émission | 272 483 | 270 000 | **2 483** |
| | 26 667 927 | 27 000 000 | **(332 073)** |

## C. Données de base

### 1. Introduction

Le Programme du service de la dette publique est un programme résiduel du fait qu'il représente les frais d'émission ou de service des emprunts requis pour financer tous les autres programmes et initiatives du gouvernement. L'intérêt de la dette publique est payé sur la dette fédérale brute qui comprend notamment:

- la dette non échue, constituée des obligations négociables canadiennes, des bons du Trésor, des Obligations d'épargne du Canada, des emprunts à l'étranger et des placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada, moins le montant de ces titres détenus en propre par le gouvernement;

- les comptes de pension de retraite, composés notamment du Compte de pension de retraite de la Fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires;

- les autres catégories, y compris le Compte du Régime de pensions du Canada, divers comptes de dépôt et de fiducie, les intérêts et la dette échue non encaissés, les comptes spéciaux de fin d'année et les éléments de passif divers.

### 2. Mandat

Le mandat relatif à ce Programme est énoncé dans la partie IV de la Loi sur l'administration financière qui sanctionne l'obligation d'obtenir l'autorisation du Parlement à l'égard de tous les emprunts et prévoit les pouvoirs généraux permettant de contracter et de gérer la dette publique.

### 3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme du service de la dette publique est la prestation de fonds concernant les frais d'intérêt et de service de la dette publique et les frais d'émission de nouveaux emprunts.

### 4. Organisation du Programme en vue de son exécution

**Organisation:** Le Programme ne renferme pas les ressources consacrées à l'administration, lesquelles figurent dans le Programme des politiques financières et économiques. La Direction de la politique du secteur financier est responsable de la gestion du Programme de la dette nationale et étrangère du gouvernement fédéral, tandis que la Banque du Canada joue le rôle de principal agent d'émission et de remboursement dans le cas de la dette nationale.

## 5. Description du Programme

*Le Programme se divise en deux activités qui* traduisent les différents objets pour lesquels des dépenses sont effectuées.

**Frais d'intérêt:** La prestation de fonds concerne les frais suivants:

- Intérêt sur la dette non échue payable au Canada: entre autres, le paiement des frais d'intérêt relatifs aux obligations nationales négociables, aux bons du Trésor, aux Obligations d'épargne du Canada et aux placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada, moins les montants de ces titres détenus par le gouvernement.

- Intérêt sur la dette non échue payable dans d'autres pays: entre autres, les frais d'intérêt sur les emprunts contractés à l'étranger sous la forme d'obligations négociables, de prêts bancaires et autres prêts libellés en monnaie étrangère.

- Intérêt sur d'autres éléments de passif: entre autres, les frais d'intérêt à l'égard du Compte de pension de retraite de la Fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires; du Compte du Régime de pensions du Canada, de divers comptes de dépôt et de fiducie, des intérêts et de la dette échue non encaissés, y compris les Obligations d'épargne du Canada et les obligations négociables, les comptes spéciaux de fin d'année et les éléments de passif divers.

**Frais de service et d'émission:** Cette activité assure le paiement des frais engagés pour le rachat et le transfert d'obligations, des commissions pour paiement de coupons et d'intérêts nominatifs et des frais de crédit sur le solde inutilisé des facilités de crédit disponibles, et elle assure également le paiement des escomptes, primes et commissions sur obligations, des frais de publicité, des frais administratifs et juridiques et des frais d'impression et de distribution.

# Programme des paiements de transfert fiscal

## Plan de dépenses 1988-1989

## Table des matières

### Autorisations de dépenser


A. Autorisations pour 1988-1989 4-4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 4-5


### Aperçu du Programme


A. Sommaire des besoins financiers 4-6
B. Examen des résultats financiers 4-6
C. Données de base
   1. Introduction 4-7
   2. Mandat 4-7
   3. Objectif du Programme 4-7
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-7
   5. Description du Programme 4-8

## Autorisations de dépenser

### A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

**Besoins financiers par autorisation**

| Crédits (en milliers de dollars) | | Budget principal 1988-1989 | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| | **Programme des paiements de transfert fiscal** | | |
| (S) | Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs | **6 099 000** | 5 351 000 |
| (S) | Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique | **339 000** | 283 000 |
| | **Total du Programme** | **6 438 000** | 5 634 000 |

**Programme par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1988-1989 | | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| | Budgétaire | **Total** | |
| | Paiements de transfert | | |
| Paiements de transfert fiscal | 6 438 000 | **6 438 000** | 5 634 000 |

## B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

| Crédits (dollars) | | Budget principal | Total disponible | Emploi réel |
|---|---|---|---|---|
| | **Budgétaire** | | | |
| | **Programme des paiements de transfert fiscal** | | | |
| (S) | Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs | 5 215 300 000 | 5 543 462 118 | **5 543 462 118** |
| (S) | Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique | 290 000 000 | 257 922 009 | **257 922 009** |
| | **Total du Programme** | 5 505 300 000 | 5 801 384 127 | **5 801 384 127** |

## Aperçu du Programme

## A. Sommaire des besoins financiers

### Tableau 1: Besoins financiers par sous-activité

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu* 1987-1988 | Différence | Détails à la page |
|---|---|---|---|---|
| Subventions législatives | 36 000 | 35 900 | 100 | 4-8 |
| Péréquation fiscale | 6 373 000 | 5 767 000 | 606 000 | 4-9 |
| Paiement en trop résultant du recensement | - | 221 000 | (221 000) | 4-9 |
| Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique | 339 000 | 344 000 | (5 000) | 4-9 |
| Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes | (310 000) | (288 147) | (21 853) | 4-9 |
| Impôt sur le revenu des particuliers - revenu garanti | - | (4 300) | 4 300 | 4-9 |
| | 6 438 000 | 6 075 453 | 362 547 | |

* Les prévisions sont fondées sur les renseignements disponibles le 31 janvier 1988.

## B. Examen des résultats financiers

### Tableau 2: Résultats financiers par sous-activité en 1986-1987

| (en milliers de dollars) | 1986-1987 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal | Différence |
| Subventions législatives | 35 805 | 35 900 | (95) |
| Péréquation fiscale | 5 702 168 | 5 376 400 | 325 768 |
| Péréquation supplémentaire | 65 000 | 65 000 | - |
| Stabilisation fiscale | 360 | - | 360 |
| Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique | 257 922 | 290 000 | (32 078) |
| Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes | (264 248) | (262 000) | (2 248) |
| Revenu de 1971 non réparti disponible | 77 | - | 77 |
| Revenu garanti paiement | 4 300 | - | 4 300 |
| | 5 801 384 | 5 505 300 | 296 084 |

## C. Données de base

### 1. Introduction

Le Programme des paiements de transfert fiscal fournit les fonds versés aux provinces en vertu de certains textes législatifs, dont le plus important est la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. La partie I de cette loi vise à permettre à toutes les provinces d'assurer un niveau acceptable de services publics et ce, quelle que soit leur capacité fiscale. La loi est examinée et révisée tous les cinq ans à la suite de consultations avec les provinces.

Les politiques fédérales financières, économiques, fiscales et autres influent grandement sur les consultations entourant la révision des lois et, de leur côté, les dispositions de la législation régissant les niveaux des paiements de transfert constituent un important facteur en matière de détermination du cadre financier.

Les politiques et les consultations qui donnent lieu à des arrangements en vertu desquelles les paiements sont faits ou établissant la formule de calcul des paiements réels relèvent de la responsabilité du Programme des politiques financières et économiques.

### 2. Mandat

Les paiements versés aux provinces et aux territoires dans le cadre du Programme des paiements de transfert fiscal sont principalement autorisés en vertu des lois suivantes: les lois constitutionnelles, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé, la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique et la Loi de 1964 sur la révision des arrangements fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces.

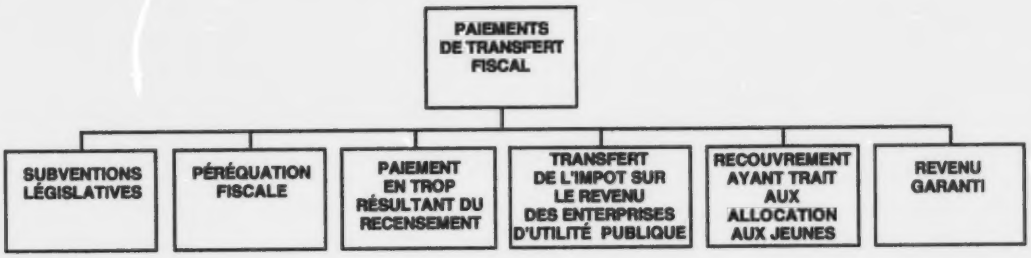
### 3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des paiements de transfert fiscal est la prestation de fonds concernant les paiements aux gouvernements provinciaux en vertu de diverses autorisations législatives.

### 4. Organisation du Programme en vue de son exécution

**Structure par activité:** Le Programme comprend une activité qui se divise en six sous-activités afin de refléter les divers buts et autorisations relatifs aux paiements.

Tableau 3: Structure par activité et par sous-secteurs d'activité




**Organisation:** Le montant des transferts et leur échelonnement est prévu dans les lois ou dans les règlements promulgués en application de celles-ci. L'administration des lois et le calcul des paiements incombent à la Division des relations fédérales-provinciales. Le traitement des paiements est effectué par la Division des services financiers.

## 5. Description du Programme

**Les subventions législatives:** sont des paiements inconditionnels versés par le gouvernement du Canada aux gouvernements des provinces. Les subventions ont été établies conformément aux dispositions de la Confédération et des accords subséquents conclus avec les nouvelles provinces adhérant à la Confédération. Les paiements ont débuté en 1867 et sont versés à perpétuité, à moins que d'autres modifications constitutionnelles ne soient effectuées. Il existe quatre types de paiements:

- les allocations d'aide aux gouvernements et aux parlements provinciaux;
- les allocations par habitant;
- les allocations pour intérêts sur la dette provinciale;
- les subventions et les allocations spéciales.

Le texte législatif dispose que les subventions payables aux provinces doivent être rajustées sur la base de la population provinciale déterminée à l'occasion de chaque recensement décennal. Dans le cas des provinces des Prairies, les rajustements des données sur la population sont effectués plus fréquemment comme le prévoient les lois créant les provinces, étant donné leur croissance rapide à l'époque où elles sont entrées dans la Confédération. Il existe des dispositions semblables applicables aux subventions payables en vertu d'autres lois.

**La péréquation fiscale**: il s'agit d'un programme de paiements inconditionnels de transfert aux provinces défavorisées financièrement, en vertu de la partie I de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. La formule de péréquation indiquée dans la loi permet d'établir, dans le cadre d'un système fiscal représentatif, une mesure générale et comparable de la capacité de chaque province quant à la production de recettes fiscales. La capacité de chaque province est évaluée en fonction d'une norme de péréquation basée sur la moyenne obtenue en additionnant les capacités de la Colombie-Britannique, de la Saskatchewan, du Manitoba, de l'Ontario et du Québec. Les crédits d'une province sont égaux au chiffre de sa population, multiplié par la différence positive par tête qui existe, s'il en est, entre le rendement du système fiscal représentatif et le rendement moyen, par tête, de ce système dans les cinq provinces normales. Le programme actuel s'applique à la période quinquennale allant du 1er avril 1982 au 31 mars 1987.

**Paiement en trop résultant du recensement:** Le Programme des paiements de transfert fiscal prévoit, pour les exercices 1985-1986 et 1986-1987, une remise des sommes nettes dues au gouvernement fédéral à la suite du recensement de juin 1986. Ces sommes seront remises dans la mesure où elles sont supérieures aux augmentations futures des droits de péréquation pour les deux exercices précités, augmentations qui pourraient résulter des modifications apportées à d'autres données financières et économiques ayant rapport avec la formule de péréquation.

Au moment de la création du **Programme de transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique** en 1948, le niveau des transferts était fixé à 50 % de l'impôt fédéral payé par des entreprises d'utilité publique possédées par des investisseurs. Depuis la promulgation de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique en 1966, le gouvernement fédéral verse aux provinces des paiements législatifs inconditionnels équivalant à 95 % de l'impôt fédéral sur le revenu payé par des entreprises d'utilité publique possédées par des investisseurs sur les revenus tirés de la production et de la distribution au public d'énergie électrique, de gaz naturel et de vapeur.

**Le recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes** est fixé à trois pour cent de l'impôt fédéral de base payable dans la province de Québec. La somme incluse dans le Budget des dépenses est calculée à partir du montant prévu de l'impôt fédéral de base.

**Impôt sur le revenu des particuliers - revenu garanti:** est un programme qui prévoit un dédommagement financier aux provinces dont les rendements de l'impôt sur le revenu ont été réduits en deçà d'un seuil donné en raison de la mise en oeuvre par le gouvernement fédéral de changements à l'impôt des particuliers pendant l'année au cours de laquelle ils sont annoncés.

# Programme du Tribunal canadien des importations

## Plan de dépenses 1988-1989

## Table des matières

### Autorisations de dépenser


A. Autorisations pour 1988-1989 5-4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 5-5


### Section I
### Aperçu du Programme


A. Plans pour 1988-1989
1. Points saillants 5-6
2. Sommaire des besoins financiers 5-7
B. Rendement récent
1. Points saillants 5-8
2. Examen des résultats financiers 5-9
C. Données de base
1. Introduction 5-9
2. Mandat 5-10
3. Objectif du Programme 5-10
4. Description du Programme 5-10
5. Organisation du Programme en vue de son exécution 5-10
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 5-11
2. Initiatives 5-11
3. État des initiatives annoncées antérieurement 5-11
E. Efficacité du Programme 5-11
F. Données sur le rendement et justification des ressources 5-12


### Section II
### Renseignements supplémentaires


A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 5-14
2. Besoins en personnel 5-15
3. Coût net du Programme 5-16

## Autorisations de dépenser

### A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

**Besoins financiers par autorisation**

| Crédits | (en milliers de dollars) | Budget principal 1988-89 | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| | **Programme du Tribunal canadien des importations** | | |
| 15 | Dépenses du Programme | **2 184** | 2 225 |
| (S) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | **283** | 280 |
| | **Total du Programme** | **2 467** | 2 505 |

**Crédits - Libellé et sommes demandées**

| Crédits | (dollars) | Budget principal 1988-1989 |
|---|---|---|
| | **Programme du Tribunal canadien des importations** | |
| 15 | Tribunal canadien des importations - Dépenses du Programme | **2 184 000** |

**Programme par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1988-1989 | | | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|---|---|
| | Années-personnes autorisées | Budgétaire | **Total** | |
| | | Fonctionnement | | |
| Tribunal canadien des importations | 38 | 2 467 | **2 467** | 2 505 |
| | 38 | 2 467 | **2 467** | 2 505 |
| Années-personnes autorisées en 1987-1988 | 39 | | | |

## B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

| Crédits (dollars) | | Budget principal | Total disponible | Emploi réel |
|---|---|---|---|---|
| | | $ | $ | $ |
| | **Tribunal canadien des importations** | | | |
| 5 | Dépenses du Programme | 2 186 000 | 2 186 000 | **1 881 095** |
| (S) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 255 000 | 283 000 | **283 000** |
| | **Total du Programme - Budgétaire** | 2 441 000 | 2 469 000 | **2 164 095** |

## Section I
## Aperçu du Programme

### A. Plans pour 1988-1989

#### 1. Points saillants

Le Tribunal canadien des importations a établi les principaux objectifs suivants pour l'année financière 1988-1989:

**Enquêtes en matière de préjudice**: Mener des enquêtes visant à déterminer si des importations sous-évaluées ou subventionnées sont préjudiciables à l'industrie canadienne et, au besoin, signaler au ministre des Finances les répercussions des conclusions affirmatives sur l'intérêt public (voir p. 5-11 et 5-12).

**Renvois et décisions**: Sur demande, donner des avis quant à l'existence d'éléments de preuve de préjudice sensible au moment de l'ouverture ou pendant la réalisation d'enquêtes par le sous-ministre du Revenu national (Douanes et Accise), et identifier, entre deux ou plusieurs personnes, l'importateur des marchandises en cause sur lesquelles des droits sont payables (voir p. 5-11 et 5-12).

**Révisions**: Réviser et/ou surveiller les conclusions de préjudice sensible rendues en vertu de l'ancienne Loi antidumping et maintenues en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation (voir p. 5-12).

#### 2. Sommaire des besoins financiers

**Tableau 1: Besoins finanicers par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu 1987-1988 | Différence |
|---|---|---|---|
| Tribunal canadien des importations | 2 467 | 2 505 | (38) |
| Années-personnes | 38 | 39 | (1) |

## B. Rendement récent

### 1. Points saillants

En 1986, le Tribunal a rendu quelque 32 décisions sous forme de conseils, de conclusions, de rapports, de conclusions de révision, de décisions et d'avis. Il a tenu des audiences pendant 54 jours en tout (302 heures). On s'attend à ce qu'il rende quelque 34 décisions en 1987.

**Enquêtes en matière de préjudice:** En 1986, le Tribunal canadien des importations a rendu 11 conclusions en vertu de l'article 43 de la Loi sur les mesures spéciales d'importation en ce qui concerne des importations sous-évaluées ou subventionnées. Huit enquêtes ont abouti à la conclusion du Tribunal que des marchandises sous-évaluées causaient ou étaient susceptibles de causer un préjudice sensible, tandis qu'une enquête a révélé que des marchandises subventionnées étaient susceptibles de causer un préjudice sensible. Au cours de deux autres enquêtes de dumping, le Tribunal a jugé qu'il n'y avait pas de préjudice sensible. En 1987, quelque 14 conclusions devaient être rendues par le Tribunal. En outre, en ce qui concerne le maïs en grain subventionné en provenance des États-Unis, le Tribunal a présenté un rapport au ministre des Finances au sujet de l'intérêt public.

**Renvois et décisions:** En 1986, le Tribunal a effectué quatre renvois afin de déterminer si les éléments de preuve présentés au sous-ministre indiquaient de façon raisonnable l'existence d'un préjudice sensible. Jusqu'à maintenant, le Tribunal a reçu six renvois de ce genre en 1986, et ils ont donné lieu à la présentation de six avis au sous-ministre. Il a eu à déterminer à deux reprises en 1986 et en 1987, qui était l'importateur de marchandises au Canada. Dans les deux cas, le Tribunal a confirmé la décision du sous-ministre.

**Rapports au gouverneur en conseil:** Le Tribunal a présenté deux rapports au gouverneur en conseil en 1986, l'un concernant des produits en acier ordinaire, l'autre des produits en acier spécialisé. Ces rapports faisaient suite à une demande du gouverneur en conseil présentée en mai 1986 en vertu de l'article 48 de la Loi sur les mesures spéciales d'importation. Le rapport du Tribunal au gouverneur en conseil concernant les produits en acier ordinaire a été publié en février 1987. Le gouverneur en conseil n'a présenté aucune demande en vertu de l'article 48 de la Loi en 1987.

**Révisions de conclusions de préjudice sensible:** En 1986, le Tribunal a reçu 17 demandes de révision de décisions de préjudice sensible rendues antérieurement et a entrepris 13 révisions. Les 15 conclusions rendues en 1986 ont donné lieu à l'annulation de cinq décisions rendues antérieurement, au maintien de six conclusions avec modification et au maintien de trois conclusions sans modification. En 1987, le Tribunal a entrepris 12 révisions de 14 décisions rendues antérieurement. Six décisions ont été annulées, quatre ont été maintenues et quatre ont été

maintenues avec modification. À la fin de 1986, quelque 69 conclusions de préjudice sensible rendues en vertu de la Loi anti-dumping ou de la Loi sur les mesures spéciales d'importation étaient en vigueur. Au moment de la rédaction de ce document, les chiffres de 1987 n'étaient pas encore connus.

## 2. Examen des résultats financiers

### Tableau 2: Résultats financiers en 1986-87

| (en milliers de dollars) | 1986-1987 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget des dépenses | Différence |
| Tribunal canadien des importations | 2 164 | 2 441 | (277) |
| Années-personnes | 35 | 40 | (5) |

**Explication de la différence:** La différence entre les dépenses réelles de 1986-1987 et les dépenses de 277 000 $ prévues au Budget des dépenses principal est attribuable principalement aux facteurs suivants:

- une diminution des jours d'audience par rapport aux prévisions au cours de l'année, ce qui a entrainé une réduction des coûts de sténographie, d'impression, etc.;
- aucun membre temporaire n'a été embauché.

## C. Données de base

### 1. Introduction

Le Tribunal canadien des importations est une cour quasi judiciaire indépendante établie en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation pour procéder à des enquêtes afin de déterminer si l'importation de marchandises cause un préjudice sensible à l'industrie canadienne ou retarde la mise en production au Canada, et pour déterminer les mesures qu'il convient de prendre. À la suite de ces enquêtes, le Tribunal rend des conclusions ou émet des rapports. Le ministère du Revenu national (Douanes et Accise) se fonde sur les conclusions du Tribunal pour imposer des droits antidumping ou compensatoires, tandis que les rapports aident le gouvernement à déterminer la pertinence de prendre des mesures de sauvegarde à l'égard d'autres importations.

## 2. Mandat

Le Tribunal canadien des importations détient son mandat en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation (LMSI). Cette loi, qui est entrée en vigueur le 1er décembre 1984, a remplacé la loi antidumping de 1969. La LMSI a pour objet d'actualiser et de rationaliser la loi canadienne antérieure en matière de mesures antidumping et compensatoires et de la rendre conforme à l'Accord relatif à la mise en oeuvre de l'article VI de l'Accord sur les tarifs douaniers et le commerce (le Code antidumping) et, dans le cas du subventionnement, à l'article 6 de l'Accord relatif aux subventions et aux droits compensatoires (le Code relatif aux subventions et aux droits compensatoires). Ces accords ont été négociés dans le cadre des négociations tarifaires internationales du «Tokyo Round» du GATT et signés par le Canada en 1979. Les pays signataires doivent s'assurer que leur législation et leurs pratiques en matière de mesures antidumping et compensatoires n'entrent pas en conflit avec les critères et procédures énoncés dans les codes.

## 3. Objectif du Programme

Le Tribunal a pour objectif de déterminer si des importations de marchandises sous-évaluées ou subventionnées sont préjudiciables aux producteurs canadiens et de procéder à des enquêtes sur d'autres questions relatives à des importations préjudiciables qui lui sont renvoyées par le gouverneur en conseil.

## 4. Description du Programme

Le Tribunal procède à des enquêtes et tient notamment des audiences pour déterminer si l'importation de marchandises ou de services cause un préjudice sensible à l'industrie canadienne.

## 5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Tribunal canadien des importations fait rapport au ministre des Finances. Le Tribunal est une cour d'archives et ses délibérations, qui revêtent le plus souvent un caractère quasi judiciaire, sont de divers types. Il se compose de cinq membres réguliers auxquels peuvent s'ajouter jusqu'à cinq membres temporaires. Il est secondé dans ses travaux par un secrétariat, qui assure les services de soutien, et par un service de recherche, qui se charge d'études économiques.

Le Tribunal a son siège à Ottawa. Avant de rendre ses décisions, il reçoit des soumissions, entend des témoignages et tient des audiences publiques. Les audiences se tiennent normalement à Ottawa, mais elles peuvent avoir lieu partout ailleurs au pays.

## D. Perspective de planification

### 1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

**Conjoncture économique**: La conjoncture économique est le facteur clé qui influe sur les activités du Tribunal. Le nombre de décisions préliminaires rendues par le ministère du Revenu national, Douanes et Accise, est directement relié à l'état de l'économie mondiale, c.-à-d. qu'il y a moins de plaintes pendant les périodes d'activité économique favorable que pendant les périodes plus turbulentes, ce qui entraîne une diminution du nombre d'enquêtes effectuées par le Tribunal canadien des importations.

### 2. Initiatives

Le Tribunal n'entreprendra pas de nouvelles initiatives en 1988-1989.

### 3. État des initiatives annoncées antérieurement

Depuis 1985, le Tribunal canadien des importations a apporté des modifications importantes à ses procédures d'enquête pour les rendre conformes aux exigences de la Loi sur les mesures spéciales d'importation de 1984. Des règles de procédure ont été adoptées par le Tribunal et sanctionnées par le gouverneur en conseil en 1985. En 1986 et 1987, la principale initiative a consisté à mettre à jour les procédures internes et les manuels d'administration. Cette initiative sera en grande partie complétée d'ici la fin de l'année.

## E. Efficacité du Programme

Dans le contexte de la politique commerciale actuelle du gouvernement, les critères servant à mesurer l'efficacité du Programme du Tribunal canadien des importations doivent être reliés à son objectif, lequel consiste à déterminer si des importations de marchandises sous-évaluées ou subventionnées sont préjudiciables aux producteurs canadiens et à mener des enquêtes sur d'autres questions relatives à des importations préjudiciables. À cette fin, le Tribunal procède à des enquêtes pour déterminer le degré de préjudice, s'il y a lieu, ou le préjudice qui pourrait être causé à des industries ou à des fabricants canadiens par suite du dumping ou du subventionnement de marchandises étrangères. Ce processus se termine par la publication de conclusions au sujet du préjudice sensible. Lorsque le Tribunal conclut qu'il y a préjudice sensible causé par du dumping, le ministère du Revenu national (Douanes et Accise) impose des droits antidumping dont le montant représente la différence entre le prix à l'exportation et la valeur normale dans le pays d'exportation. Dans le cas d'un préjudice attribuable au subventionnement, les droits compensatoires perçus correspondent au montant de la subvention versée par le pays étranger. Toutefois, le gouvernement peut réduire ou retirer ces droits si un rapport du Tribunal laisse entendre qu'ils vont à l'encontre de l'intérêt public.

Le Tribunal peut, en tout temps, de sa propre initiative ou sur réception d'une demande qu'il juge justifiée, réviser ses conclusions de préjudice et les modifier, les maintenir ou les abroger. Toute conclusion qui n'est pas revue et maintenue par le Tribunal dans les cinq années qui suivent sa publication tombe en annulation. Lorsqu'une conclusion est revue et maintenue, sous réserve de modification s'il y a lieu, le délai de cinq ans s'applique également, sous réserve d'une nouvelle révision dans l'intervalle.

## F. Données sur le rendement et justification des ressources

Les dépenses du Tribunal canadien des importations se composent principalement des traitements et des dépenses directes de ses employés.

Le niveau actuel des ressources a été établi pour permettre au Tribunal d'exercer les activités mentionnées ci-après qui se rattachent directement à ses responsabilités aux termes de la loi:

- Renvois (articles 33, 34, 35 et 37 de la Loi) - Si le sous-ministre du Revenu national (Douanes et Accise) décide de ne pas ouvrir d'enquête en matière de dumping ou d'octroi de subventions parce que, selon lui, les éléments de preuve n'indiquent pas qu'un préjudice sensible ou un retard s'est produit ou se produira, il est loisible au sous-ministre ou au plaignant de demander au Tribunal de se prononcer sur cette question. Dans un tel cas, le Tribunal décide s'il existe des signes suffisants de préjudice pour poursuivre une enquête. Si le sous-ministre ouvre une enquête en bonne et due forme, l'exportateur, l'importateur ou le pays d'exportation peut demander au Tribunal de se prononcer sur l'existence de signes raisonnables de préjudice en vue de faire clore l'enquête.

- Enquêtes en matière de préjudice (articles 42 et 43 de la Loi) - Il s'agit d'enquêtes à caractère économique qui amènent le Tribunal à examiner toute une gamme de facteurs et à émettre des conclusions sur la question de savoir si l'importation de marchandises sous-évaluées ou subventionnées cause un préjudice sensible aux producteurs canadiens de marchandises semblables. Lorsque le Tribunal conclut que des importations sont la cause d'un préjudice sensible, le ministère du Revenu national (Douanes et Accise) impose alors des droits antidumping ou compensatoires.

- Intérêt public - Conformément à l'article 45 de la Loi sur les mesures spéciales d'importation, le Tribunal transmet un rapport au ministre des Finances s'il juge que l'imposition de droits serait ou pourrait être contraire à l'intérêt public.

- Enquêtes du gouverneur en conseil (article 48 de la Loi) - Le Tribunal, saisi d'un renvoi par le gouverneur en conseil, ouvre une enquête et fait rapport au gouverneur en conseil. En règle générale, ces enquêtes sont plus poussées et de portée plus vaste que les enquêtes en matière de préjudice. Les importations de services sont maintenant sujettes à ce genre d'enquête en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation.

- Révisions (article 76 de la Loi) - Le Tribunal peut, de sa propre initiative ou à la demande du sous-ministre du Revenu national (Douanes et Accise), de toute autre personne ou d'un gouvernement réexaminer ses conclusions et accorder une nouvelle audition sur toute question.

- Décisions sur l'identité de l'importateur (article 89 de la Loi) - Le Tribunal peut être appelé à se prononcer sur l'identité de l'importateur des marchandises sur lesquelles des droits sont payables.

- Réexamens (alinéa 91(1)g) de la Loi) - Le Tribunal peut réexaminer toute conclusion qu'il a rendue si l'importateur qu'il a identifié est une autre personne que celle spécifiée par le sous-ministre du Revenu national.

**Tableau 3: Répartition de la charge de travail (en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation)**

| | Article 37 Avis | Article 43 Conclusions | Article 45 Rapports | Article 48 Rapports | Article 76 Réexamens | Article 89 Décisions | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Déc. 1984 | 1 | - | - | - | 1 | - | 2 |
| 1985 | 13 | 15 | - | 1* | 20** | - | 49 |
| 1986 | 4 | 11 | 1 | 2 | 13 | 1 | 32 |
| 1987 | 6 | 14 | 1 | - | 12 | 1 | 34 |

* Rapport sur l'industrie de la chaussure, juin 1985, découlant de l'enquête amorcée en vertu de la Loi antidumping, en 1984.

** Trois des réexamens portaient sur deux conclusions antérieures.

## Section II
## Renseignements supplémentaires

### A. Aperçu des ressources du Programme

### 1. Besoins financiers par article

Tableau 5: Détail des besoins financiers par article

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu 1987-1988 | Réel 1986-1987 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Traitements et salaires | 1 829 | 1 868 | 1 640 |
| Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 283 | 280 | 283 |
| | 2 112 | 2 148 | 1 923 |
| Biens et services | | | |
| Transports et communications | 60 | 60 | 52 |
| Information | 100 | 100 | 39 |
| Services professionnels et spéciaux | 130 | 134 | 108 |
| Location | 30 | 30 | 22 |
| Achat de services de réparation et d'entretien | 5 | 5 | 1 |
| Services publics, fournitures et approvisionnements | 30 | 28 | 17 |
| | 355 | 357 | 239 |
| Total des dépenses de fonctionnement | 2 467 | 2 505 | 2 162 |
| Capital | - | - | 2 |
| | 2 467 | 2 505 | 2 164 |

## 2. Besoins en personnel

### Tableau 6: Détail des besoins en personnel

| | Années-personnes autorisées | | | Échelle des traitements actuelle | Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 88-89 | 87-88 | 86-87 | | |
| Gestion | 9 | 10 | 8 | 51 400 - 100 700 | 74 141 |
| Scientifique et professionnelle | - | - | 1 | - | - |
| Administration et service extérieur | 14 | 15 | 13 | 15 055 - 66 779 | 52 565 |
| Technique | 3 | 3 | 3 | 14 009 - 64 044 | 35 343 |
| Soutien administratif | 12 | 11 | 10 | 14 210 - 35 419 | 24 313 |

**Nota**: La colonne des années-personnes donne la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle indique l'échelle des traitements de chaque groupe professionnel au 1 octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les variations dans la distribution des éléments qui ont servi aux calculs peuvent influer sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

## 3. Coût net du Programme

### Tableau 7: Coût net du Programme pour 1988-1989

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1988-1989 | Plus* autres coûts | Coût estimatif net du Programme | |
|---|---|---|---|---|
| | | | **1988-1989** | 1987-1988 |
| Tribunal canadien des importations | 2 467 | 456 | **2 923** | 2 951 |

* Les autres coûts de 456 000 $ comprennent:

| | ($000) |
|---|---|
| • Des locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics | 417 |
| • Les avantages sociaux des employés portant sur la part de l'employé des primes d'assurance et les coûts payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor | 39 |

## Programme spécial

## Plan de dépenses 1988-1989

## Table des matières

### Autorisations de dépenser


A. Autorisations pour 1988-1989 6-4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 6-6


### Aperçu du Programme


A. Sommaire des besoins financiers 6-7
B. Examen des résultats financiers 6-8
C. Données de base
1. Introduction 6-9
2. Mandat 6-9
3. Objectif du Programme 6-9
4. Description du Programme 6-9

## Autorisations de dépenser

### A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

**Besoins financiers par autorisation**

| Crédits (en milliers de dollars) | | Budget principal 1988-1989 | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| | **Programme spécial** | | |
| 20 | La Caisse des réclamations étrangères | **30** | 30 |
| L25 | Avances à l'Administration du pont du port de Saint John | **650** | 671 |
| | **Total du Programme** | **680** | 701 |

**Programme par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1988-1989 | | | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|---|---|
| | Budgétaire | Non-budgétaire | **Total** | |
| | Fonctionnement | Prêts, dotations en capital et avances | | |
| Programme spécial | 30 | 650 | **680** | 701 |

## Crédits - Libellé et sommes demandées

| Crédits (dollars) | | Budget principal 1988-1989 |
|---|---|---|
| | **Programme spécial** | |
| 20 | Programme spécial - Pour étendre la portée du crédit 22a (Finances) de la Loi des subsides n° 9 de 1966 afin d'autoriser le prélèvement sur la Caisse des réclamations étrangères du montant des frais des enquêtes et des rapports relatifs aux réclamations canadiennes avant la conclusion d'ententes avec les gouvernements des autres pays concernant le règlement de ces réclamations et d'autoriser un paiement à la Caisse des réclamations étrangères de | **30 000** |
| L25 | Programme spécial - Avances à l'égard d'un pont à péage traversant le port de Saint John au Nouveau-Brunswick conformément aux conditions exposées dans une entente concernant le financement, la construction et l'exploitation du pont à péage, conclue entre le gouvernement fédéral, le gouvernement du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John, approuvée par le gouverneur en conseil, a) à l'Administration du pont de Saint John dont la création est mentionnée dans les statuts du Nouveau-Brunswick de 1961-62, c.150; ou b) à un fiduciaire pour les détenteurs de valeurs émises par l'Administration; le montant total des avances pour l'exercice financier sera calculé d'après la différence pour l'année entre les coûts d'exploitation et de financement du pont à péage et les recettes réelles de l'Administration du pont, tel que déterminé conformément à l'entente, et remboursable si les recettes réelles de l'Administration du pont pour l'exercice financier dépassent le total des coûts d'exploitation et de financement pour une telle année | **650 000** |

## B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

| Crédits (dollars) | | Budget principal | Total disponible | Emploi réel |
|---|---|---|---|---|
| | **Budgétaire** | | | |
| | **Programme spécial** | | | |
| 20 | Caisse des réclamations étrangères | 45 000 | 45 000 | **45 000** |
| (S) | Paiements aux déposants de la la Banque commerciale du Canada, de la Compagnie de placements hypothécaires CCB et de la Norbanque conformément à la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières | - | 83 940 020 | **5 544 633** |
| | **Total du Programme - Budgétaire** | 45 000 | 83 985 020 | **5 589 633** |
| | **Non-budgétaire** | | | |
| (S) | (L) Paiement à la Banque commerciale du Canada conformément à la Loi sur l'aide financière à la Banque commerciale du Canada. Limite de 75 000 000 $. (Brut) | - | 2 000 000 | - |
| L25 | Avances à l'Administration du pont du port de Saint John | 631 000 | 631 000 | **464 048** |
| | **Total du Programme - Non-budgétaire** | 631 000 | 2 631 000 | **464 048** |

## Aperçu du Programme

### A. Sommaire des besoins financiers

**Tableau 1: Besoins financiers par activité**

(en milliers de dollars)

| | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu 1987-1988 | Différence | Détails à la page |
|---|---|---|---|---|
| **Budgétaire** | | | | |
| La Caisse des réclamations étrangères | **30** | 30 | - | 6-9 |
| **Non-budgétaire** | | | | |
| Avances à l'Administration du pont du port de Saint John | **650** | 671 | (21) | 6-10 |
| | **680** | 701 | (21) | |

## B. Examen des résultats financiers

### Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987

| (en milliers de dollars) | 1986-1987 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal | Différence |
| **Budgétaire** | | | |
| La Caisse des réclamations étrangères | 45 | 45 | - |
| Paiements effectués en application de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières | 5 545 | - | **5 545** |
| | 5 590 | 45 | **5 545** |
| **Non-budgétaire** | | | |
| Avances à l'Administration du pont du port de Saint John | 464 | 631 | **(167)** |
| | 6 054 | 676 | **5 378** |

**Explication de la différence:** L'écart de 5,4 millions de dollars entre les dépenses réelles de 1986-1987 et le Budget des dépenses principal est due principalement à:

- paiements aux déposants de certaines institutions financières, autorisation permanente reportée de 1985-1986.

## C. Données de base

### 1. Introduction

Le Programme spécial sert à financer des besoins spéciaux qui n'ont pas particulièrement trait à d'autres programmes du ministère des Finances. Le plan de dépenses de 1988-1989 comprend des postes relatifs aux contributions à verser à la Caisse des réclamations étrangères et aux avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John.

### 2. Mandat

La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances conformément au crédit 22a de la Loi des subsides n° 9 de 1966 et les paiements versés à la Caisse sont autorisés par voie de crédits annuels.

Le gouvernement du Canada a conclu une entente en 1966 avec la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John. Les avances consenties par le Canada sont autorisées par voie de crédits.

### 3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme spécial est de fournir un paiement budgétaire à la Caisse des réclamations étrangères et un paiement non budgétaire pour un pont à péage traversant le port de Saint John au Nouveau-Brunswick.

### 4. Description du Programme

**Contributions à la Caisse des réclamations étrangères:** La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances en 1966 afin de recevoir certaines sommes du Séquestre des biens ennemis et par la suite des gouvernements de la Bulgarie, de la Roumanie, de la Hongrie, de la Pologne, de la Tchécoslovaquie et plus récemment de Cuba et de la Chine pour des biens nationalisés qui appartenaient à des Canadiens. Ces sommes servent donc à dédommager les réclamants canadiens des pertes qu'ils ont subies. En juin 1970, la Commission des réclamations étrangères a été créée afin d'examiner les réclamations en dommages-intérêts, de faire enquête à ce sujet et de recommander le versement de dommages-intérêts aux réclamants lorsque des ententes ayant trait au règlement de ces réclamations ont été conclues. En 1980, son mandat a été élargi afin de lui permettre de faire enquête et de faire rapport sur les réclamations effectuées avant la conclusion de telles ententes. À ce moment-là, il a été convenu que le gouvernement du Canada assumerait les frais d'élaboration de ses règlements et procédures, soit 40 000 $ plus la moitié des frais annuels de fonctionnement de la Commission des réclamations étrangères qui sont prélevés sur la Caisse des réclamations étrangères.

**Avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John:**
L'Administration est un organisme provincial qui possède et exploite le pont du port de Saint John. En vertu de l'entente de 1966 signée par le gouvernement du Canada, la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John, le gouvernement fédéral (représenté par le ministre des Finances) a financé la construction du pont en consentant à l'Administration des prêts totalisant quelque 19 millions de dollars, ce qui exige d'elle des déboursés annuels de 1,3 millions de dollars. Les modalités de l'entente prévoient également que le gouvernement fédéral, par l'entremise du ministre des Finances, procède à des avances de fonds afin de couvrir les déficits annuels résultant de la différence entre les recettes du péage et les frais d'exploitation approuvés auxquels s'ajoutent les frais liés au service de la dette. À ce jour, les recettes ont été supérieures aux frais d'exploitation du pont mais ont été insuffisantes pour rembourser tous les prêts. La somme nette remise au gouvernement fédéral est égale au remboursement des prêts moins les avances de fonds, c'est-à-dire l'excédent d'exploitation du pont.

En retour des avances consenties, le Canada reçoit:

(i) des obligations portant intérêt pour financer le remboursement du principal;

(ii) des billets à intérêts non cumulatifs pour financer le paiement de l'intérêt sur la dette.

L'entente prendra fin lorsque la totalité de la dette de l'Administration aura été remboursée ou en l'an 2021 (soit 51 ans après l'émission de ses obligations), selon la première de ces éventualités. Les avances consenties par le Canada l'ont été en vertu d'un crédit permanent de 10 millions de dollars du ministère des Finances prévu dans le Budget supplémentaire (E) de 1965-1966 et de crédits tombant en annulation à partir de 1982-1983.